

ACTA

Expedient núm.:	Òrgan col·legiat:
PLE/2022/8	El Ple

DADES DE CELEBRACIÓ DE LA SESSIÓ	
Tipus de convocatòria	Extraordinària
Data	8 de juliol de 2022
Durada	Des de les 18.15 fins a les 18.27 hores
Lloc	Sala de Plens
Presidida per	Juan Victor Marti Valles
Secretari	Antonio Sancho Serapio

ASSISTÈNCIA A LA SESSIÓ		
DNI	Nom i Cognoms	Assisteix
43149778F	Andreu Villalonga Simonet	SÍ
78204183C	Catalina Carmen Cortés Jaén	SÍ
43165655Z	Cesareo Moreno Lladrés	NO
34067160C	Concepción Rodríguez Rodríguez	SÍ
43017083E	Francisca Serra Capó	SÍ
42960070A	Francisco Moya Pol	SÍ
43060702X	Josefina Ramis Rigo	NO
43188893E	José Horrach Flores	SÍ
43028232Q	José María Pons Morey	NO
78211067G	Juan Victor Marti Valles	SÍ
78214157N	M. Aurora Mateu Martínez	SÍ
78214167E	Paula Moyá Lladrés	SÍ
43071918W	Rafael Ramis Fuertes	SÍ

Una vegada verificada pel Secretari la constitució vàlida de l'òrgan, el President obre la



sessió, procedint a la deliberació sobre els assumptes inclosos en l'ordre del dia

A) PART RESOLUTIVA

Aprovació de l'encàrrec de gestió al Consell de Mallorca de l'aprovació de les bases, la convocatòria i la gestió dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal per a la reducció de la temporalitat

Desfavorable

Tipus de votació: Ordinària

A favor: 5, En contra: 0, Abstencions: 5, Absents: 0

ACORD RELATIU A L'ENCÀRREC DE GESTIÓ AL CONSELL DE MALLORCA DE L'APROVACIÓ DE LES BASES, LA CONVOCATÒRIA I LA GESTIÓ DELS PROCESSOS D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL DE L'AJUNTAMENT DE BINISSALEM QUE ESTABLEIX LA LLEI 20/2021 DE MESURES URGENTS PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT EN L'OCUPACIÓ PÚBLICA

1. L'article 91.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, preveu que les corporacions locals formularan públicament la seva oferta d'ocupació, ajustant-se als criteris fixats a la normativa bàsica estatal.
2. L'article 70 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estableix que les necessitats de recursos humans, amb assignació pressupostària, que s'hagin de proveir mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés seran objecte de l'oferta d'ocupació pública, o a través d'altre instrument similar de gestió del proveïment de les necessitats de personal.
3. La Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'exercici 2017 (BOE núm. 153, de 28 de juny de 2017), disposa a l'article 19.UN.6 que per al personal que presti serveis en matèria de gestió tributària i recaptació i d'inspecció i sanció de serveis i activitats es podrà disposar d'una taxa de reposició addicional per a l'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016. L'articulació d'aquests processos selectius que, en tot cas, garantiran el compliment dels principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, podran ser objecte de negociació en cadascun dels àmbits territorials de l'Administració General de l'Estat, Comunitats Autònomes i Entitats locals, i podran articular-se mesures que possibilitin una coordinació entre les diferents Administracions en el seu desenvolupament.
4. La Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018 (BOE núm. 161 de 4 de juliol de 2018) disposa a l'article 19.un.9 que s'autoritza una taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació temporal que inclourà les places de naturalesa estructural que estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anterior a 31 de desembre de 2017 pel col·lectiu de personal dels serveis d'administració i serveis generals.
5. L'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, regula els processos d'estabilització d'ocupació temporal, en relació amb els quals preveu:
«1. *Addicionalment a l'establert en els articles 19.Un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, i 19.Un.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, s'autoritza una taxa addicional per a l'estabilització d'ocupació temporal que inclourà les places de naturalesa estructural que, estiguin o no*



dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o altra forma d'organització de recursos humans que estan contemplades en les distintes Administracions públiques i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament al menys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020.

Sense perjudici del que estableix la disposició transitòria primera, les places afectades pels processos d'estabilització prevists en els articles 19.Un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, i 19.Un.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018, seran incloses dins del procés d'estabilització descrit en el paràgraf anterior, sempre que haguessin estat incloses en les corresponents ofertes d'ocupació pública d'estabilització i arribada la data d'entrada en vigor de la present Llei, no haguessin estat convocades, o havent estat convocades i resoltes, haguessin restat sense cobrir.

2. Les ofertes d'ocupació que articulin els processos d'estabilització contemplats en l'apartat 1, així com el nou procés d'estabilització, s'hauran d'aprovar i publicar en els respectius diaris oficials abans de l'1 de juny de 2022 i seran coordinats per les Administracions públiques competents.

La publicació de les convocatòries dels processos selectius per a la cobertura de les places incloses en les ofertes d'ocupació pública s'haurà de produir abans del 31 de desembre de 2022.

La resolució d'aquests processos selectius haurà de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

3. La taxa de cobertura temporal s'haurà de situar per davall del vuit per cent de les places estructurals.

4. L'articulació d'aquests processos selectius que, en tot cas, garantirà el compliment dels principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, podrà ser objecte de negociació en cadascun dels àmbits territorials de l'Administració General de l'Estat, comunitats autònomes i entitats locals, podent articular-se mesures que possibilitin una coordinació entre les diferents Administracions públiques en el desenvolupament dels mateixos en el si de la Comissió de Coordinació de l'Ocupació Pública.

Sense perjudici de l'establert si s'escau en la normativa pròpia de funció pública de cada Administració o la normativa específica, el sistema de selecció serà el de concurs oposició, amb una valoració en la fase de concurs d'un quaranta per cent de la puntuació total, en la que es tindrà en compte majoritàriament l'experiència en el cos, escala, categoria o equivalent de què es tracti podent no ser eliminatòris els exercicis en la fase d'oposició, en el marc de la negociació col·lectiva establerta en l'article 37.1.c) del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. (...)»

6. La disposició addicional sisena de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, disposa que les Administracions públiques convocaran de manera excepcional, d'acord amb el que preveuen els articles 61.6 y 7 del TREBEP, pel sistema de concurs, les places que, reuneixen els requisits establerts en l'article 2.1, que hagin estat ocupades amb caràcter temporal de forma ininterrompuda amb anterioritat a l'1 de gener de 2016.

A més, la disposició addicional vuitena determina que addicionalment, els processos d'estabilització continguts en la disposició addicional sisena inclouran en les seves convocatòries les places vacants de naturalesa estructural ocupades de manera temporal per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa, anterior a l'1 de gener de 2016 i que es faran una sola vegada.

7. La disposició addicional primera de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, disposa que els municipis podran encomanar la gestió material de la selecció del seu personal funcionari interí i personal laboral temporal als consells Insulars.

Amb l'objectiu de facilitar l'estabilització de l'ocupació temporal, es podran



- formalitzar convenis de col·laboració per dur a terme el procediment extraordinari, que estableixen els articles 2.1, 2.2 i les disposicions addicionals sisena i vuitena de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, amb aquells ajuntaments de les Illes Balears interessats, així com realitzar la convocatòria i proves selectives de forma conjunta, amb altre o altres amb expressió de les places convocades per cadascun.
8. L'Ajuntament de Binissalem, mitjançant Decret de Batlia núm. 2022-0617 de 24-05-2022 va aprovar l'oferta d'ocupació pública corresponent a la taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació temporal (BOIB núm. 68 de 26-05-2022).
 9. Atès el que disposa l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, en relació amb els encàrrecs de gestió per a la realització d'activitats de caràcter material o tècnic. Així com, de conformitat amb el previst als articles 63 i 64 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears i considerant que la realització de l'activitat objecte del present acord d'encàrrec de gestió, pel seu contingut material i tècnic, no suposa cessió de la titularitat de la competència ni dels elements substantius del seu exercici.
 10. De conformitat amb el que disposen els articles 47 i següents de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic en relació amb el marc normatiu aplicable en matèria de convenis de col·laboració que, d'acord amb el previst a l'article 11.3 b) de la mateixa Llei, és l'instrument jurídic mitjançant el qual formalitzar un encàrrec de gestió.
 11. Vist que l'article 68 de de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears disposa que *«els ens locals poden subscriure, entre ells i amb altres administracions, convenis interadministratius i constituir societats instrumentals per a la millor prestació dels serveis públics»*.
 12. Atès l'establert a l'article 47 de la Llei 7/1985 Reguladora de la Bases de Règim Local, respecte les matèries que requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació per, entre d'altres, acordar *«Transferencia de funciones o actividades a otras Administraciones públicas, así como la aceptación de las delegaciones o encomiendas de gestión realizadas por otras administraciones, salvo que por ley se impongan obligatoriamente.»*
 13. De conformitat amb la memòria justificativa que consta a l'expedient administratiu, i vistos els informes favorables emesos pels serveis jurídics i a la secretaria i amb la fiscalització prèvia d'aquest acord per part de la Intervenció municipal.

Per tot l'exposat, el Ple de l'Ajuntament de Binissalem, d'acord amb l'atribució conferida a l'article 47 de la Llei 7/1985 Reguladora de la Bases de Règim Local, adopta el següent:

ACORD

Primer.- ENCARREGAR al Consell de Mallorca l'aprovació de les bases, la convocatòria i la gestió dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal de l'Ajuntament de Binissalem que estableix la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i la resta de la normativa concordant d'acord amb els termes i condicions que figuren al conveni que consta com a Annex I d'aquest Acord.

Segon.- APROVAR el conveni d'encàrrec de gestió al Consell de Mallorca de les activitats indicades al punt primer d'aquest acord en relació amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal que consta com a Annex I d'aquest Acord.

Tercer.- DESIGNAR a:

a) El batle i el secretari, com a representants de l'Ajuntament a la



comissió de seguiment, vigilància i control del conveni, prevista a la clàusula quarta de l'esmentat conveni.

- b) El secretari i la responsable de recursos humans, com a representants de l'Ajuntament al grup de treball previst a la clàusula tercera de l'esmentat conveni.**

Quart.- FACULTAR al Batle per subscriure, en nom i representació de l'Ajuntament, el conveni per formalitzar l'encàrrec de gestió objecte d'aquest Acord a favor del Consell de Mallorca, així com per tots els actes necessaris per fer efectiu el contingut d'aquest Acord.

Cinquè.- NOTIFICAR aquest Acord al Consell de Mallorca, sol·licitant que accepti aquest encàrrec i instant-lo a que una vegada formalitzat el conveni específic de l'encàrrec de gestió objecte d'aquest acord publiqui la seva formalització al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Intervencions:

La portaveu de MES demana transcripció literal: Jo entenc que si es fa una encomana de gestió de selecció de personal, hi ha molts actes administratius, i aquests han de ser dictats per l'administració encomandant, és a dir, l'ajuntament convocatòria, relació d'admesos i exclosos provisional, resolució d'al·legacions i relació d'admesos i exclosos definitiva; resolució de puntuacions, en el cas que siguin eliminatoris i puntuació final tots els actes que siguin susceptibles de ser impugnats amb un recurs,...és així? Ho deman perquè la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. Artículo 11.

Encomiendas de gestión. 2. La encomienda de gestión no supone cesión de la titularidad de la competencia ni de los elementos sustantivos de su ejercicio, siendo responsabilidad del órgano o Entidad encomendante dictar cuantos actos o resoluciones de carácter jurídico den soporte o en los que se integre la concreta actividad material objeto de encomienda. Per tant.. quines tasques farà l'Ajuntament ja que no són poques i qui les farà? El batle diu que l'Ajuntament farà totes les tasques que li corresponguin i demana que es voti a favor ja que es necessària la majoria absoluta per a la seva aprovació.

Es sotmet a votació amb el següent resultat: 5 vots a favor (UxB) i 5 abstencions (4 PP, 1 MES). No s'aprova donat que manca la majoria absoluta que exigeix l'article 47.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

Aprovació de l'encàrrec de gestió a la Mancomunitat des Raiguer per a la provisió dels serveis professionals d'educadors/es Socials

Desfavorable

Tipus de votació: Ordinària

A favor: 5, En contra: 0, Abstencions: 5, Absents: 0

Intervencions:

La portaveu de MES demana transcripció literal: "Jo entenc que si es fa una encomana de gestió de selecció de personal, hi ha molts actes administratius, i aquests han de ser dictats per l'administració encomandant, és a dir, l'ajuntament convocatòria, relació d'admesos i exclosos provisional, resolució d'al·legacions i relació d'admesos i exclosos definitiva; resolució de puntuacions, en el cas que siguin eliminatoris i puntuació final tots els actes que siguin susceptibles de ser impugnats amb un recurs,...és així?, no

Ho deman perquè la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Artículo 11. Encomiendas de gestión.

2. La encomienda de gestión no supone cesión de la titularidad de la competencia



ni de los elementos sustantivos de su ejercicio, siendo responsabilidad del órgano o Entidad encomendante dictar cuantos actos o resoluciones de carácter jurídico den soporte o en los que se integre la concreta actividad material objeto de encomienda.

Per tant.. quines tasques farà l'Ajuntament ja que no són poques i qui les farà?

Per una altra part:

1. La prestació del servei per part del Consell Insular de Mallorca es troba subjecte a l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa del servei de selecció de personal en l'àmbit del Consell de Mallorca i dels seus organismes autònoms.

Estam parlant d'un cost econòmic, tenim informe d'intervenció?, hi hauria de ser, no és correcte? El batle exposa que no és necessari.

I si parlem d'informe d'intervenció, també volem saber, si n'hi ha d'haver de secretaria, argumentant el perquè es decideix dur aquesta encomana i conveni a aprovació, i argumentar el perquè no ho fa l'ajuntament, és així?

El plenari pot demanar l'informe abans del Ple d'acord amb el que preveu

2. Aprovació de l'encàrrec de gestió a la Mancomunitat des Raiguer per a la provisió dels serveis professionals d'educadors/es Socials

En primer lloc, aprofitam per comunicar el nostre profund malestar i decepció en quant a aquest punt, ja que tota la informació que ens ha arribat és incompleta, errònia o bé incorrecta o falsa.

Com ja vaig comentar als correus, creuats aquesta setmana, és un despropòsit fer les coses així, i repetiré, Secretari, no sé com vostè ho permet.

Preteniu que:

1.- S'aprovi en aquest ple l'encomana, i en un posterior el conveni, cert? -- El batle diu que duu a ple l'aprovació de l'encomana de gestió però no del conveni encara.

2.- Si aprovam l'encomana, i després al conveni hi ha punts que EL PLE no hi està d'acord i volem modificar, però la mancomunitat NO HO PERMET, o simplement, quan tinguem el conveni davant, no s'aprova que passarà? -- El batle diu que són dues coses diferents i que el conveni s'haurà de dur a un altre plenari.

3.- Si l'encomana s'aprova, es publicarà al BOIB? -- El batle diu que es obligatòria la publicació.

4.- Me corregeixi si estic equivocada:

Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público: article 11.3.b) Cuando la encomienda de gestión se realice entre órganos y Entidades de Derecho Público de distintas Administraciones se formalizará mediante firma del correspondiente convenio entre ellas, que deberá ser publicado en el «Boletín Oficial del Estado», en el Boletín oficial de la Comunidad Autónoma o en el de la Provincia, según la Administración a que pertenezca el órgano encomendante, salvo en el supuesto de la gestión ordinaria de los servicios de las Comunidades Autónomas por las Diputaciones Provinciales o en su caso Cabildos o Consejos insulares, que se registrará por la legislación de Régimen Local.

Així per tant, l'encomana es formalitza amb el conveni, si no podem aprovar el conveni, no hi ha encomana,... Llavors, és una simple declaració d'intencions sense cap efecte jurídic, -- Pren la paraula i explica que la formalització i l'aprovació de l'encomana són actes diferents i que de fet a aquest ajuntament s'han aprovat moltes encomanes i després ja s'ha preparat el conveni.

Perquè a més aprovar per fases, primer l'encomana i després el conveni és un rara avis, no és cert?

En realitat només hi haurà encomana quan ambdues entitats hagin signat el conveni, no abans, no és cert? -- El secretari ho confirma.

5.- Afegirem per tancar:

Volem denunciar, el frau i que en quedi tota constància, que:

1.- es pretén encomanar "el servei" a la Mancomunitat per presumptament millorar la gestió o arguments semblants, quan en realitat la Mancomunitat només li paga la nòmina, a aquesta treballadora.

2.- El despatx el proporciona l'ajuntament, l'ordinador, el telèfon també, el material d'oficina que utilitza també, i un llarg etcètera,...



3.- Es coordina i rep instruccions directament amb el batle o regidor de l'ajuntament

4.- Utilitza la xarxa informàtica de l'ajuntament, té usuari i contrassenya del sistema informàtic de l'ajuntament -i no en té de la Mancomunitat!.

5.- Segurament té claus de les oficines de l'ajuntament però segurament no en té de les oficines de la Mancomunitat.

6.- L'encomana de gestió de selecció de personal només es fa en el cas de policies locals, i perquè la llei de coordinació de policies locals ho preveu expressament, però no en aquest cas.

6.- Si sembla una treballadora de l'ajuntament, actua com una treballadora de l'ajuntament i la tractam com una treballadora de l'ajuntament, és que és una treballadora de l'ajuntament, per molt que se vulgui dissimular i amaga, o per molt que el Batle argumenti que s'encomana un servei.

Això ÉS UNA CESSIÓ IL·LEGAL DE TREBALLADORS DE LLIBRE. I el batle i tot el consistori ho sabem, només que nosaltres ens oposam a precaritzar els treballadors i a defraudar la legislació laboral. I ara que ho hem explicat, el secretari també ho sap. El que s'haurà de veure és què fa al respecte.

Pren la paraula el batle i exposa que es tracta d'una exigència de la nova secretaria de la mancomunitat per poder encomanar el servei a la mancomunitat i poder complir contractar una altra educadora social i complir així les ratios dels serveis comunitaris bàsics.

Es sotmet a votació amb el següent resultat: 5 vots a favor (UxB) i 5 abstencions (4 PP, 1 MES). No s'aprova donat que manca la majoria absoluta que exigeix l'article 47.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

B) ACTIVITAT DE CONTROL

No hi ha assumptes

C) PRECS I PREGUNTES

No hi ha assumptes

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

