

ACTA

Expedient núm.	Òrgan col·legiat
PLE/2025/6	El Ple

DADES DE CELEBRACIÓ DE LA SESSIÓ

Tipus de convocatòria:

Extraordinària

Motiu: «Pel canvi de data ordinària. Té funcions de sessió ordinària»

Data:

27 de maig de 2025

Durada:

Des de les 20.35 fins a les 21.15

Lloc:

Sala de Plens

Presidida per:

JUAN VICTOR MARTI VALLES

Secretària:

Alicia Morales Rosselló

Interventora:

Karima Bouharrou Djebary

ASSISTÈNCIA A LA SESSIÓ

Núm. d'identificació	Nom i Cognoms	Assisteix
78204183C	Catalina Carmen Cortés Jaén	SÍ
43162018B	Catalina Maria Mascaró Bestard	SÍ
46397525Q	Enric Morales Gómez	SÍ
42960070A	Francisco Moya Pol	SÍ
78211067G	JUAN VICTOR MARTI VALLES	SÍ
43157619M	Joan Andreu Sabater Pons	SÍ
41520491V	Joan Pep Escandell Ferrer	SÍ
43028232Q	Josep Maria Pons Morey	SÍ
37341573S	Juan Carlos Ortega Gualda	SÍ
78214157N	M. Aurora Mateu Martínez	NO



43086665Y	Margarita Vachiano Pol	SÍ
43151685M	Maria Magdalena Pons Esteva	SÍ
43071918W	Rafael José Ramis Fuertes	SÍ

Excuses d'assistència presentades:

1. M. Aurora Mateu Martínez:
«Accident domèstic»

Una vegada verificada per la Secretària la constitució vàlida de l'òrgan, el President obre la sessió, procedint a la deliberació sobre els assumptes inclosos en l'ordre del dia

A) PART RESOLUTIVA

Festes locals any 2026

Favorable	Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment
------------------	---

Expedient núm.: 1695/2020

Aquesta proposta fou dictaminada favorablement a la Comissió Informativa de 19-05-2025.

“PROPOSTA D'ACORD

Atès que la Direcció General de Treball i Salut Laboral – Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia, ens sol·licita els comuniquem els dies que el Ple de l'Ajuntament hagi fixat com a **festius d'àmbit municipal per a l'any 2026** (2025-E-RC-1599 de 23/04/2025).

Vist que, a la sessió plenària extraordinària de 13-09-2004, s'acordà que seran festius el dia de Sant Jaume i el divendres de Sa Vermada, i, que si Sant Jaume és festiu, la festa local serà el dilluns de Pasqua. A més d'acordar que l'acord serà vigent per anys successius fins que el Ple adopti acord contrari.

Atès que, segons el calendari de festes per a l'any 2026 en l'àmbit de les Illes Balears (BOIB núm. 46 de dia 15 d'abril), els dies festius per a l'any 2026 són els següents:

Atès que, per al 2026 el dia de Sant Jaume cau en dissabte i el dilluns de Pasqua és festiu a l'àmbit de les Illes Balears, i, per tant, l'acord de Ple de 13-09-2004, vigent en aquests moments, no resulta del tot aplicable; es sotmet a consideració de Ple, la següent proposta d'acord:

Primer.- Aprovar com a **festes locals** per a l'any **2026** els dies **24 de juliol** (divendres previ a Sant Jaume) i el **25 de setembre** (divendres de Sa Vermada).

Segon.- Comunicar el present acord a la Direcció General de Treball i Salut Laboral de la Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia”.

No hi ha **Intervencions**.



Votació:

La **proposta d'acord** queda **aprovada** per **unanimitat**.

Cancel·lació subvenció contractual concessió abastament aigua potable i clavegueram. Expedient 380/2025.	
Favorable	Tipus de votació: Ordinària
	A favor: 9, en contra: 3, abstencions: 0

Expedient 380/2025

Aquesta proposta fou dictaminada favorablement a la Comissió Informativa de 19-05-2025.

“PROPOSTA D'ACORD PER ELEVAR A PLE - SUPRESSIÓ DE LA SUBVENCIÓ ANUAL DE 150.000 € A ANTONIO GOMILA S.A. ANTECEDENTS I FONAMENTS DE LA PROPOSTA

En data 28 de maig de 2013, es va formalitzar un contracte de concessió administrativa del servei d'abastament d'aigua potable i clavegueram amb l'empresa concessionària Antonio Gomila S.A, que es regula pel Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

A la clàusula 25 es preveu una subvenció inicial de 150.000 € anuals durant els tres primers anys i la possibilitat de la seva supressió, modificació o continuïtat sense necessitat de justificació addicional a partir del quart any.

En els primers cinc anys de vigència del contracte, es va iniciar una dinàmica creixent de conflictivitat derivada de l'execució del mateix, amb especial incidència en el procediment contenciós administratiu iniciat l'any 2019, en què la concessionària va al·legar un desequilibri econòmic que, fins a la data, no ha estat degudament acreditat mitjançant la presentació de dades comptables segregades d'ingressos i despeses del servei d'explotació.

Aquesta conflictivitat s'ha anat intensificant al llarg dels anys, generant una càrrega inassumible per a la Corporació, tant des del punt de vista econòmic com administratiu, i agreujant la situació de tensió financera, considerant que la duració del contracte es de 30 anys.

Vist l'informe jurídic del TAG de Contractació de data 14 de maig de 2025 així com també informe de la Interventora de la mateixa data, als que es conclou:

Falta d'acreditació del desequilibri econòmic:

Malgrat les reiterades al·legacions de la concessionària sobre l'existència d'un desequilibri econòmic derivat de l'increment del preu de l'aigua en alta, no s'ha aportat cap documentació comptable segregada, auditada i actualitzada que permeti verificar l'existència d'un desequilibri econòmic real, objectiu i desvinculat d'aquesta circumstància concreta. La concessionària es limita a invocar els arguments presentats als diferents procediments en tràmit, sense oferir una actualització de les dades ni un informe



econòmic que justifiqui l'impacte directe de la supressió de la subvenció sobre els ingressos i despeses del servei d'explotació.

En conseqüència, la Corporació no pot donar per acreditada l'existència d'un desequilibri econòmic que justifiqui la continuïtat de la subvenció.

Inexistència de crèdit pressupostari per fer front a l'execució de la sentència 351/2024:

La sentència 351/2024 estableix l'obligació de pagament de la subvenció corresponent als exercicis 2021, 2022 i 2023. No obstant això, aquesta resolució judicial —que estima una mesura cautelar— suposa un trastorn de l'estructura pressupostària de la Corporació, atès que no existeix crèdit suficient per fer front a l'import que ascendeix a 450.000 €, generant una situació d'impossibilitat material d'execució i un risc d'incompliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Aquesta situació evidencia que la subvenció ha quedat completament desconnectada de qualsevol justificació econòmica objectiva, i que el seu manteniment no només és inviable des del punt de vista financer, sinó que també pot comprometre greument la capacitat pressupostària municipal, generant tensions de tresoreria inassumibles i agreujant l'impacte econòmic del contracte.

Per tant, la supressió de la subvenció esdevé necessària i procedent, no només per recuperar l'estabilitat pressupostària, sinó també per evitar l'efecte pervers d'una subvenció que s'ha convertit en una càrrega econòmica injustificada i insostenible per a les arques municipals.

Disfunció estructural en el model de compensació econòmica

El sistema actual de compensació entre el cost de l'aigua en alta i la subvenció de 150.000 € anuals ha derivat en una dinàmica administrativa ineficient i contrària als principis de bona gestió i racionalitat administrativa.

S'ha generat una estructura en la qual el concessionari ha continuat rebent la subvenció mentre la Corporació assumia directament el cost de l'aigua, sense que la concessionària hagi acreditat que aquest model respongui a una necessitat real ni que s'hagi justificat amb informes econòmics actualitzats.

Aquesta situació és incompatible amb el principi de risc i ventura inherent a les concessions administratives, traslladant a la Corporació la responsabilitat financera que hauria de recaure sobre el concessionari.

Excessiva conflictivitat i litigiositat del contracte

L'execució del contracte ha estat marcada per una litigiositat constant que s'ha traduït en diversos procediments contenciosos i recursos administratius interposats per la concessionària, fet que ha generat una càrrega administrativa desproporcionada per als serveis municipals.

Aquesta conflictivitat administrativa ha estat especialment intensa en relació amb les liquidacions mensuals i les compensacions de factures, amb recursos successius que han



dificultat la gestió econòmica del contracte i han agreujat la tensió financera de la Corporació.

En aquest context, la continuïtat de la subvenció no només és econòmicament inviable, sinó que és contradictòria amb la necessitat de racionalitzar el model de gestió de la concessió i restablir l'ordre econòmic i jurídic del contracte.

En relació amb la clàusula 25 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), que preveu la concessió d'una subvenció anual de 150.000 € durant els tres primers anys de la concessió amb l'objectiu d'evitar l'augment de les tarifes inicials, cal destacar que aquesta subvenció es configurava com un ingrés no tarifari i, per tant, desvinculat de l'equilibri econòmic-financer del contracte.

A partir del quart any, la clàusula 25 atribueix a la Corporació la potestat discrecional per continuar, modificar o cancel·lar la subvenció sense cap condicionant, quedant aquesta decisió a criteri municipal i sense necessitat de motivació específica.

No obstant això, la clàusula 25 també inclou una previsió segons la qual, en cas d'impagament de la subvenció, l'import corresponent s'inclouria en el primer estudi de tarifes que es tramités.

Aquesta previsió, que va ser concebuda en un context de crisi econòmica puntual i de congelació inicial de tarifes, resulta incoherent amb la naturalesa d'un ingrés no tarifari i amb el principi de risc i ventura que regeix les concessions administratives, especialment quan la mateixa clàusula estableix que la subvenció es pot suprimir sense condicionants i sense vinculació amb els estudis tarifaris.

En aquest sentit, les clàusules 23 (revisió de tarifes) i 24 (manteniment de l'equilibri econòmic) regulen de forma específica els supòsits en què es pot instar una revisió tarifària o un restabliment de l'equilibri econòmic del contracte. La clàusula 23 exigeix la presentació d'un estudi de modificació de tarifes basat en costos acreditats i d'acord amb la normativa de la Comissió de Preus, mentre que la clàusula 24 només preveu l'equilibri econòmic en casos molt concrets, sense que la supressió de la subvenció pugui considerar-se un d'ells.

Per tant, la supressió de la subvenció prevista a la clàusula 25 no pot considerar-se automàticament com a causa de desequilibri econòmic ni comporta, en cap cas, el dret a sol·licitar una revisió tarifària per aquest motiu.

Aquesta interpretació es fonamenta en la pròpia configuració de la clàusula com a ingrés no tarifari, eventual i discrecional, i en la necessitat de garantir la coherència amb els principis de risc i ventura del contracte.

Per tot l'exposat s'eleva a l'Ajuntament PLE la següent

PROPOSTA D'ACORDS

1. Acordar la supressió de la subvenció anual de 150.000 € prevista a la clàusula 25 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), amb efectes a partir de l'1 de gener de 2026, d'acord amb la potestat discrecional atribuïda a la Corporació per la pròpia clàusula i atenent a la manca de justificació econòmica actual, la inexistència de



crèdit pressupostari suficient i la necessitat de garantir la sostenibilitat financera del servei.

2. Deixar sense efecte la clàusula 25 del PCAP en la seva totalitat, incloent-hi:

- La previsió inicial de subvenció i les facultats de continuïtat o actualització.
- La referència a la comunicació dins del termini per a l'estudi de tarifes, sense que la supressió de la subvenció pugui considerar-se com a causa automàtica per instar un estudi tarifari o un restabliment de l'equilibri econòmic, ni tampoc per sol·licitar compensació addicional o ajustaments en les tarifes, atès que la clàusula 25 es configura com un ingrés no tarifari, eventual i discrecional.
- La previsió que l'impagament de la subvenció compromesa comporti la seva inclusió en el primer estudi de tarifes següent, considerant que no existeix cap import a compensar o incorporar a les tarifes a partir de la data d'efectes de la supressió, d'acord amb el règim de risc i ventura que regeix el contracte, i sense que es generi cap dret a revisió tarifària.

3. Declarar expressament que la supressió de la subvenció no constitueix una modificació contractual ni una alteració de les condicions essencials del contracte, atès que:

La subvenció té caràcter eventual, discrecional i desvinculat del règim tarifari, d'acord amb la clàusula 25 del PCAP.

- La seva supressió es produeix en exercici d'una facultat expressament prevista a la clàusula 25, sense que aquesta mesura pugui considerar-se com a causa de desequilibri econòmic ni motiu per sol·licitar una revisió tarifària o compensació addicional, en els termes previstos a les clàusules 23 i 24 del PCAP.

4. Notificar el present acord a la concessionària Antonio Gomila S.A., amb indicació del règim ordinari de recursos que siguin procedents.

5. Comunicar el present acord al Departament d'Intervenció i Tresoreria, per tal de que s'adoptin les mesures comptables i pressupostàries necessàries per garantir l'efectivitat d'aquesta supressió i la seva correcta execució a partir de l'1 de gener de 2026.

6. Facultar a l'Alcaldia per a la formalització i execució dels actes administratius necessaris per a l'efectivitat del present acord."

Intervencions:

La regidora de MÉS, Sra. M.Magdalena Pons, intervé dient que el seu grup presentà una esmena respecte d'aquest punt (2025-E-RE-1490 de 22/05/2025) perquè creuen que tot i que la proposta que avui se planteja és necessària provisionalment pensen que és insuficient. Recorda que al mes d'abril de 2016 el Ple de l'Ajuntament aprovà una esmena per elaborar un estudi sobre la revisió d'aquest contracte, aquesta es presentà a la Junta de Portaveus al 2017 i el Ple del 2017 acordà iniciar una revisió general i de interpretació del contracte i sol·licitar dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears. Han transcorregut 8 anys, l'Ajuntament no ha dut a terme aquesta revisió, mentre que l'



empresa concessionària ha anat iniciant litigis constants, amb impactes econòmics i administratius rellevants. La situació actual del servei ha arribat a un punt crític que exigeix d'una banda, ordenar i limitar l'impacte econòmic de la concessió sobre el pressupost municipal mitjançant la supressió de la subvenció anual, i, per l'altra, impulsar en caràcter urgent la revisió i si escau la resolució del contracte. Per tant, creim que és imprescindible donar compliment als acords de Ple de 2017, executant ambdós processos: la supressió de la subvenció, i, la revisió integral del contracte, en defensa dels interessos del municipi. Per això, han plantejat aquesta esmena, que no llegeix perquè consta que tots l'han rebuda.

La Secretària la copia íntegrament per a constància damunt acta:

"ESMENA A LA PROPOSTA DE SUPRESSIÓ DE LA SUBVENCIÓ ANUAL DE 150.000 € A ANTONIO GOMILA S.A.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El 11 de juny de 2013, el BOIB va publicar l'adjudicació del contracte de concessió del servei municipal d'aigua potable i clavegueram a l'empresa Antonio Gomila, S.A. Aquest contracte es formalitzà el 28 de maig de 2013 i preveia, en la clàusula 25 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), una subvenció anual de 150.000 euros durant els tres primers anys, amb possibilitat de cancel·lació, continuïtat o modificació a partir del quart any.

El mes d'abril de 2016, el Ple de l'Ajuntament aprovà una esmena per elaborar un estudi sobre la revisió del contracte, que es presentà a la Junta de Portaveus al febrer de 2017. Aquest estudi evidencià importants dubtes sobre l'adequació i l'equilibri del contracte.

El maig de 2017, el Ple acordà iniciar una revisió general i d'interpretació del contracte i sol·licitar dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears sobre la naturalesa i els termes d'aquesta concessió.

Transcorreguts vuit anys, l'Ajuntament no ha duit a terme aquesta revisió, mentre que l'empresa concessionària ha iniciat litigis constants, amb impactes econòmics i administratius rellevants per a la corporació.

La situació actual del servei ha arribat a un punt crític que exigeix, d'una banda, ordenar i limitar l'impacte econòmic de la concessió sobre el pressupost municipal mitjançant la supressió de la subvenció anual i, de l'altra, impulsar amb caràcter urgent la revisió i, si escau, resolució del contracte. Aquesta revisió ha de garantir un repartiment equilibrat dels riscos i que el cost real del servei recaigui principalment en l'empresa concessionària, prioritzant l'interès públic.

Per tant, és imprescindible donar compliment als acords del Ple de 2017, executant ambdós processos: la supressió de la subvenció i la revisió integral del contracte, en defensa dels interessos del municipi.

ESMENA

Atès que l'article 34 del Reglament Orgànic Municipal estableix la possibilitat d'esmenes a les propostes o dictàmens, i amb l'objectiu de garantir el compliment dels acords del



Ple de 2017, es considera necessari incorporar un punt que impulsi la revisió del contracte, en defensa dels interessos municipals:

- Iniciar sense demora la revisió i, si escau, la resolució del contracte de concessió, sol·licitant dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

Es proposa que aquest acord s'incorpori entre els apartats cinquè i sisè de la proposta d'acord tractada en la Comissió Informativa."

Intervencions:

El Sr. Batle dona la paraula a la portaveu del PP, i, aquesta intervén dient que no entrarà en detalls d'aquest tema perquè, tant el tinent de batle com vostè mateix, ja hi eren quan els socialistes deixaren el forat que deixaren, per tant, ja ho explicareu vosaltres, en tot cas. Només duu 2 anys de regidora i, just de sentit comú, se demana: per què no hem de pagar a una empresa que ha guanyat un concurs, sense cap motiu de que l'empresa hagi fet res mal fet? Per això, el nostre vot és en contra, perquè considerem que és de justícia complir amb el conveni signat i vigent. Si després considereu que s'ha de modificar el conveni, passau-nos les noves clàusules per estudiar-les i decidir la nostra votació. També dir-vos que, si vostès presenten una proposta fonamentada per re-municipalitzar l'aigua, hi votarem a favor. No obstant, mai heu volgut posar fil a l'agulla amb aquest tema, simplement heu estès un debat polític permanent. Però ja ens té acostumats a no renovar convenis ni a complir amb la paraula donada, ens ha demostrat que no ens podem fiar. De totes formes, tampoc ens lleva la son aquest tema perquè, finalment, serà un jutge qui determini l'actuació final si aprovau no pagar el que ens reclamen.

El Sr. Batle li respon que segurament ella és captiva de les decisions que prengueren els seus antecessors. Re-municipalitzar l'aigua costa diners, segurament la proposta plantejada pel grup de MÉS no en costa tants perquè potser es demostrarà que el contracte existent és completament il·legal, irregular, improcedent, etc, diu que és la seva opinió, no només política sinó en criteri jurídic.

A la portaveu de MÉS li diu que donen suport a l'esmena i que hi estan totalment d'acord. I, a la portaveu del PP l'encoratja a que si no tenen res que amagar votin a favor de l'esmena, s'envii al Consell Consultiu i així ens quedem tots més tranquils. No podem consentir que l'administració assumeixi càrregues per una possible mala decisió. L'aigua és un bé públic i ha de ser públic i així ho defensà en aquell moment, això és un criteri polític anem a veure què diu el criteri jurídic. Conclou dient-li que aquest equip de govern sempre ha complit la paraula i els acords, qui no ho ha fet són ells.

Votació de l'esmena:

Vots a favor: 9 (NOU): UxB, PSIB-PSOE i MÉS Vots

en contra: 0 (ZERO)

Abstencions: 3 (TRES): PP

L'**esmena** queda **aprovada** per 9 vots a favor i 3 abstencions.

Per la qual cosa s'incorpora el punt de l'esmena a la proposta d'acord inicial, i per tant la proposta que es sotmet a votació és la següent:



“PROPOSTA D'ACORD PER ELEVAR A PLE - SUPRESSIÓ DE LA SUBVENCIÓ ANUAL DE 150.000 € A ANTONIO GOMILA S.A. ANTECEDENTS I FONAMENTS DE LA PROPOSTA

En data 28 de maig de 2013, es va formalitzar un contracte de concessió administrativa del servei d'abastiment d'aigua potable i clavegueram amb l'empresa concessionària Antonio Gomila S.A, que es regula pel Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

A la clàusula 25 es preveu una subvenció inicial de 150.000 € anuals durant els tres primers anys i la possibilitat de la seva supressió, modificació o continuïtat sense necessitat de justificació addicional a partir del quart any.

En els primers cinc anys de vigència del contracte, es va iniciar una dinàmica creixent de conflictivitat derivada de l'execució del mateix, amb especial incidència en el procediment contenciós administratiu iniciat l'any 2019, en què la concessionària va al·legar un desequilibri econòmic que, fins a la data, no ha estat degudament acreditat mitjançant la presentació de dades comptables segregades d'ingressos i despeses del servei d'explotació.

Aquesta conflictivitat s'ha anat intensificant al llarg dels anys, generant una càrrega inassumible per a la Corporació, tant des del punt de vista econòmic com administratiu, i agreujant la situació de tensió financera, considerant que la duració del contracte es de 30 anys.

Vist l'informe jurídic del TAG de Contractació de data 14 de maig de 2025 així com també informe de la Interventora de la mateixa data, als que es conclou:

Falta d'acreditació del desequilibri econòmic:

Malgrat les reiterades al·legacions de la concessionària sobre l'existència d'un desequilibri econòmic derivat de l'increment del preu de l'aigua en alta, no s'ha aportat cap documentació comptable segregada, auditada i actualitzada que permeti verificar l'existència d'un desequilibri econòmic real, objectiu i desvinculat d'aquesta circumstància concreta. La concessionària es limita a invocar els arguments presentats als diferents procediments en tràmit, sense oferir una actualització de les dades ni un informe econòmic que justifiqui l'impacte directe de la supressió de la subvenció sobre els ingressos i despeses del servei d'explotació.

En conseqüència, la Corporació no pot donar per acreditada l'existència d'un desequilibri econòmic que justifiqui la continuïtat de la subvenció.

Inexistència de crèdit pressupostari per fer front a l'execució de la sentència 351/2024:

La sentència 351/2024 estableix l'obligació de pagament de la subvenció corresponent als exercicis 2021, 2022 i 2023. No obstant això, aquesta resolució judicial —que estima una mesura cautelar— suposa un trastorn de l'estructura pressupostària de la Corporació, atès que no existeix crèdit suficient per fer front a l'import que ascendeix a 450.000 €, generant una situació d'impossibilitat material d'execució i un risc d'incompliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.



Aquesta situació evidencia que la subvenció ha quedat completament desconnectada de qualsevol justificació econòmica objectiva, i que el seu manteniment no només és inviable des del punt de vista financer, sinó que també pot comprometre greument la capacitat pressupostària municipal, generant tensions de tresoreria inassumibles i agreujant l'impacte econòmic del contracte.

Per tant, la supressió de la subvenció esdevé necessària i procedent, no només per recuperar l'estabilitat pressupostària, sinó també per evitar l'efecte pervers d'una subvenció que s'ha convertit en una càrrega econòmica injustificada i insostenible per a les arques municipals.

Disfunció estructural en el model de compensació econòmica

El sistema actual de compensació entre el cost de l'aigua en alta i la subvenció de 150.000 € anuals ha derivat en una dinàmica administrativa ineficient i contrària als principis de bona gestió i racionalitat administrativa.

S'ha generat una estructura en la qual el concessionari ha continuat rebent la subvenció mentre la Corporació assumia directament el cost de l'aigua, sense que la concessionària hagi acreditat que aquest model respongui a una necessitat real ni que s'hagi justificat amb informes econòmics actualitzats.

Aquesta situació és incompatible amb el principi de risc i ventura inherent a les concessions administratives, traslladant a la Corporació la responsabilitat financera que hauria de recaure sobre el concessionari.

Excessiva conflictivitat i litigiositat del contracte

L'execució del contracte ha estat marcada per una litigiositat constant que s'ha traduït en diversos procediments contenciosos i recursos administratius interposats per la concessionària, fet que ha generat una càrrega administrativa desproporcionada per als serveis municipals.

Aquesta conflictivitat administrativa ha estat especialment intensa en relació amb les liquidacions mensuals i les compensacions de factures, amb recursos successius que han dificultat la gestió econòmica del contracte i han agreujat la tensió financera de la Corporació.

En aquest context, la continuïtat de la subvenció no només és econòmicament inviable, sinó que és contradictòria amb la necessitat de racionalitzar el model de gestió de la concessió i restablir l'ordre econòmic i jurídic del contracte.

En relació amb la clàusula 25 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), que preveu la concessió d'una subvenció anual de 150.000 € durant els tres primers anys de la concessió amb l'objectiu d'evitar l'augment de les tarifes inicials, cal destacar que aquesta subvenció es configurava com un ingrés no tarifari i, per tant, desvinculat de l'equilibri econòmic-financer del contracte.

A partir del quart any, la clàusula 25 atribueix a la Corporació la potestat discrecional per continuar, modificar o cancel·lar la subvenció sense cap condicionant, quedant aquesta decisió a criteri municipal i sense necessitat de motivació específica.



No obstant això, la clàusula 25 també inclou una previsió segons la qual, en cas d'impagament de la subvenció, l'import corresponent s'inclouria en el primer estudi de tarifes que es tramités.

Aquesta previsió, que va ser concebuda en un context de crisi econòmica puntual i de congelació inicial de tarifes, resulta incoherent amb la naturalesa d'un ingrés no tarifari i amb el principi de risc i ventura que regeix les concessions administratives, especialment quan la mateixa clàusula estableix que la subvenció es pot suprimir sense condicionants i sense vinculació amb els estudis tarifaris.

En aquest sentit, les clàusules 23 (revisió de tarifes) i 24 (manteniment de l'equilibri econòmic) regulen de forma específica els supòsits en què es pot instar una revisió tarifària o un restabliment de l'equilibri econòmic del contracte. La clàusula 23 exigeix la presentació d'un estudi de modificació de tarifes basat en costos acreditats i d'acord amb la normativa de la Comissió de Preus, mentre que la clàusula 24 només preveu l'equilibri econòmic en casos molt concrets, sense que la supressió de la subvenció pugui considerar-se un d'ells.

Per tant, la supressió de la subvenció prevista a la clàusula 25 no pot considerar-se automàticament com a causa de desequilibri econòmic ni comporta, en cap cas, el dret a sol·licitar una revisió tarifària per aquest motiu.

Aquesta interpretació es fonamenta en la pròpia configuració de la clàusula com a ingrés no tarifari, eventual i discrecional, i en la necessitat de garantir la coherència amb els principis de risc i ventura del contracte.

PROPOSTA D'ACORDS

1. Acordar la supressió de la subvenció anual de 150.000 € prevista a la clàusula 25 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), amb efectes a partir de l'1 de gener de 2026, d'acord amb la potestat discrecional atribuïda a la Corporació per la pròpia clàusula i atenent a la manca de justificació econòmica actual, la inexistència de crèdit pressupostari suficient i la necessitat de garantir la sostenibilitat financera del servei.

2. Deixar sense efecte la clàusula 25 del PCAP en la seva totalitat, incloent-hi:

- La previsió inicial de subvenció i les facultats de continuïtat o actualització.
- La referència a la comunicació dins del termini per a l'estudi de tarifes, sense que la supressió de la subvenció pugui considerar-se com a causa automàtica per instar un estudi tarifari o un restabliment de l'equilibri econòmic, ni tampoc per sol·licitar compensació addicional o ajustaments en les tarifes, atès que la clàusula 25 es configura com un ingrés no tarifari, eventual i discrecional.
- La previsió que l'impagament de la subvenció compromesa comporti la seva inclusió en el primer estudi de tarifes següent, considerant que no existeix cap import a compensar o incorporar a les tarifes a partir de la data d'efectes de la supressió, d'acord amb el règim de risc i ventura que regeix el contracte, i sense que es generi cap dret a revisió tarifària.



3. Declarar expressament que la supressió de la subvenció no constitueix una modificació contractual ni una alteració de les condicions essencials del contracte, atès que:

La subvenció té caràcter eventual, discrecional i desvinculat del règim tarifari, d'acord amb la clàusula 25 del PCAP.

• La seva supressió es produeix en exercici d'una facultat expressament prevista a la clàusula 25, sense que aquesta mesura pugui considerar-se com a causa de desequilibri econòmic ni motiu per sol·licitar una revisió tarifària o compensació addicional, en els termes previstos a les clàusules 23 i 24 del PCAP.

4. Notificar el present acord a la concessionària Antonio Gomila S.A., amb indicació del règim ordinari de recursos que siguin procedents.

5. Comunicar el present acord al Departament d'Intervenció i Tresoreria, per tal de que s'adoptin les mesures comptables i pressupostàries necessàries per garantir l'efectivitat d'aquesta supressió i la seva correcta execució a partir de l'1 de gener de 2026.

6. Iniciar sense demora la revisió i, si escau, la resolució del contracte de concessió, sol·licitant dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

7. Facultar a l'Alcaldia per a la formalització i execució dels actes administratius necessaris per a l'efectivitat del present acord."

Votació:

Vots a favor: 9 (NOU): UxB, PSIB-PSOE i MÉS Vots

en contra: 3 (TRES): PP

Abstencions: 0 (ZERO)

La **proposta d'acord** queda **aprovada** per 9 vots a favor i 3 vots en contra.

Programa gestió colònies felines. Expedient 741/2025.	
Favorable	Tipus de votació: Ordinària
	Vots a favor: 9, en contra: 0, abstencions: 3

Aquesta proposta fou dictaminada favorablement a la Comissió Informativa de 19-05-2025.

"APROVACIÓ PROGRAMA DE GESTIÓ ÈTICA DE LES COLÒNIES FELINES DEL MUNICIPI DE BINISSALEM

El Sr. Batle sotmet a consideració del Ple, la següent proposta d'acord:

Atès que en els últims anys l'espècie felina s'ha convertit en un animal de companyia per excel·lència. La falta de conscienciació per part dels propietaris sobre la necessitat de realitzar un control de natalitat del seu animal de companyia, el seu abandonament al carrer així com la falta d'actuacions preventives suficients, ha provocat a molts de municipis una superpoblació de moixos al carrer.



Atès que la finalitat principal d'aquest programa de gestió de colònies felines és establir els criteris i les condicions que s'han de complir per a l'autorització i gestió de colònies felines CER (captura, esterilització i retorn) al municipi de Binissalem, amb el propòsit d'aconseguir la millora de la qualitat de vida dels moixos, la seva identificació, disminuir els problemes de superpoblació i brutor al municipi, i generar beneficis per una adequada integració a la realitat del municipi de Binissalem que contribueixi a la seva socialització i convivència.

Vist que al BOE núm. 76 de 29 de març de 2025, s'han convocat subvencions a entitats locals, destinades a millorar i impulsar el control poblacional de colònies felines, corresponents a l'any 2025.

Es sotmet a consideració del Ple la següent proposta d'acord:

PRIMER.- Aprovar el programa de gestió ètica de les colònies felines del municipi de Binissalem.”

No hi ha **Intervencions**.

Votació:

Vots a favor: 9 (NOU): UxB, PSIB-PSOE i MÉS

Vots en contra: 0 (ZERO)

Abstencions: 3 (TRES): PP

La **proposta d'acord** queda **aprovada** per 9 vots a favor i 3 abstencions.

Moció grup PP per a la rebaixa de l'IBI	
Desfavorable	Tipus de votació: Ordinària
	A favor: 3, en contra: 9, abstencions: 0

El grup PP, en data 05-05-25, presentà per registre (2025-E-RE-1284) aquesta proposició, que fou dictaminada desfavorablement a la Comissió Informativa de 19-05- 2025, i, la seva portaveu li dona lectura:

“MOCIÓ PER A LA REBAIXA DE L'IBI

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Els ajuntaments tenen marge de maniobra per pal·liar parcialment les conseqüències de l'augment de la “contribució” i això es pot materialitzar amb la modificació del tipus impositiu que grava l'IBI.

Actualment el tipus de gravamen d'IBI Urbana (immobles) és el 0,54 % i la llei estableix que el mínim a aplicar pels Ajuntaments en aquest impost és el 0,4%. En el cas d'IBI Rústic (terrenys) la taxa aplicada per nostre l'Ajuntament és del 0,63%, quan la llei estableix un mínim del 0,3%.



Per tant, l'Ajuntament de Binissalem té capacitat per baixar el tipus de gravamen en la Taxa de l'IBI Urbana i en la Taxa Rústica. Aquesta baixada en el tipus de gravamen suposaria una baixada en l'import dels rebuts que paguen els contribuents, i sens dubte, suposaria una ajuda per les arques familiars dels nostres veïns.

D'altra banda, aquesta mesura no suposaria un detriment important en la recaptació ni un crebant per a les arques municipals, no obstant això sí que seria un respir per als nostres veïns.

Per tot això, el Grup Popular de Binissalem proposa al Ple l'adopció dels següents,

ACORDS

PRIMER.- Establir una baixada en la Taxa de gravamen establerta per l'Ajuntament de Binissalem per a l'IBI Urbana, fixant-la en el 0,4%.

SEGON.- Establir una baixada en la Taxa de gravamen establerta per l'Ajuntament de Binissalem per a l'IBI Rústic, fixant-ho en el 0,3%."

Intervencions:

El Sr. Batle dona la paraula a la portaveu de MÉS i aquesta intervé dient "Vagi per endavant que, com ja vàrem expressar l'octubre de 2023, no estàvem d'acord amb l'increment del 20% dels tributs locals aplicat per l'equip de govern. Per molt que es justificàs com una actualització en base a l'IPC, va ser una pujada massa sobtada i amb un impacte directe en moltes famílies i empreses del municipi.

Tanmateix, som conscients que l'IBI és una font essencial de finançament per a l'Ajuntament, i qualsevol modificació d'aquest impost ha d'anar necessàriament acompanyada d'informes tècnics i estudis de viabilitat.

És evident que no compartim la gestió que l'equip de govern fa dels recursos públics. Ara bé, això no justifica prendre decisions precipitades o populistes que puguin comprometre la sostenibilitat econòmica del municipi. Per responsabilitat, no podem donar suport a una moció d'aquestes característiques si no ve avalada per estudis tècnics rigorosos. A més, en lloc d'una rebaixa generalitzada, defensam mesures que avancin cap a un IBI més just i progressiu, tenint en compte la capacitat econòmica i l'ús dels immobles."

El Sr. Batle intervé dient que incrementaren l'IPC, ni un cèntim més, és normal, tot ha pujat; a cap equip de govern li agrada pujar impostos, que realment no fou una pujada sinó que només s'aplicà una equiparació segons l'increment del nivell de vida d'aquests 7,5 anys sense haver pujat absolutament ni un cèntim, que esperaven no haver-ho de fer si haguéssim arribat als 10.000 habitants i les aportacions d'altres administracions haguessin augmentat, però finalment no els ha quedat més remei. La proposta del PP suposaria una minva d'uns 250.000 € a les arques municipals, i, la rebaixa que repercutiria als ciutadans, d'un rebut de contribució mig, just seria d'uns 5, 7 o 8 €, és a dir, el que rebaixaríem no seria gaire significatiu però sí que ho seria el total de minva a les arques municipals.



Conclou dient que ells són molt conservadors pel que fa a l'increment d'impostos, taxes, preus públics..., i, a més resulta que a la majoria de pobles on governa el PP són més elevats, amb un % d'IBI més elevat que a Binissalem, això és populisme i demagògia, perquè hem de recordar que la darrera pujada d'impostos, que allò sí fou una pujada, la va fer el PP quan entrà, i, el que ha fet aquest equip de govern només ha estat una equiparació a l'IPC. Manifesta que, per responsabilitat, el seu vot serà en contra.

Votació:

Vots a favor: 3 (TRES): PP

Vots en contra: 9 (NOU): UxB, PSIB-PSOE i MÉS

Abstencions: 0 (ZERO)

La **proposta d'acord** queda **rebutjada** per 9 vots en contra i 3 a favor.

B) ACTIVITAT DE CONTROL

Dació a compte - Informe resum anual control intern exercici 2024

Es dona compte del següent:

INFORME RESUMEN ANUAL SOBRE EL CONTROL INTERN EXERCICI 2024

Expedient 138/2025

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control esmentades i establertes en l'article 213 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL) i desenvolupades pel Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el regim jurídic de control intern en les entitats del sector Públic Local; i, en atenció a les facultats recollides a l'article 4.1.b) .6º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març;, pel qual es regula el regim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent:

INFORME

INTRODUCCIÓ

PRIMERA. El control intern, regulat en l'article 213 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i desenvolupat pel Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el regim jurídic de control intern en les entitats del sector Públic Local, és el que exerceixen les entitats locals respecte de la seva gestió econòmica, i, si escau, la dels organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenen, en la seva triple accepció de funció interventora, control financer i controls d'eficàcia i eficiència.

Els resultats d'aquest control intern, d'acord amb l'article 37 de l'esmentat Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el regim jurídic de control intern en les entitats de Sector Públic Local, s'han de recollir en el corresponent informe resum anual, amb ocasió de l'aprovació del compte general.

D'acord amb el mandat imposat pel punt tercer d'aquest mateix article, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat va dictar la Resolució de 2 d'abril de 2020, per la qual s'establien les instruccions a les quals ha d'ajustar-ne el contingut, estructura i format de l'informe resum.



En la seva virtut, s'emet el present informe en el qual s'inclou un resum anual dels principals resultats obtinguts en les actuacions inherents a la funció interventora i el control financer per a l'exercici 2023 d'aquesta Entitat.

SEGONA. La funció interventora, que té per objecte controlar els actes, sigui quina sigui la qualificació, que donin lloc al reconeixement de drets o a la realització de despeses, així com els ingressos i pagaments que d'ells es derivin, i la inversió o aplicació en general dels fons públics, s'aplica en aquesta Entitat en regim de fiscalització prèvia plena, inclús pel que fa a les despeses del Capítol 1, i en el cas dels ingressos, d'acord amb la base 30ena de les bases d'execució del pressupost de l'Ajuntament de Binissalem, es substitueix la fiscalització prèvia dels drets per la inherent presa de raó de la comptabilitat i per actuacions probatòries posteriors mitjançant la utilització de termes de mostreig o auditoria, a realitzar per l'interventor, d'acord amb les càrregues de treball que en cada moment existeixin i amb els criteris que s'aprovin a proposta del mateix mitjançant Resolució de Batlia.

TERCERA. El règim de control a què es troben sotmesos els actes de l'entitat local s'identifica amb el règim ordinari. El control financer, exercit mitjançant el control permanent i l'auditoria pública, que té per objecte verificar el funcionament dels serveis en l'aspecte econòmic financer, s'exerceix de la manera següent:

- El control financer permanent s'exercirà amb l'abast i mitjançant les actuacions identificades en el Pla Anual de Control Financer d'aquesta Entitat, sobre:
 - La pròpia entitat local
 - L'Auditoria Pública, s'exerceix amb l'abast i mitjançant les actuacions identificades en el Pla Anual de Control Financer d'aquesta Entitat, en el seu cas, sobre la totalitat dels òrgans i entitats integrants de el sector públic.

ABAST DE L'INFORME

PRIMERA. Funció interventora

A la vista de les actuacions dutes a terme en l'exercici de la funció interventora al llarg de l'exercici 2023, cal recollir la següent valoració de resultats:

*Principals anomalies detectades en matèria d'ingressos.

En compliment del que estableix l'article 218.1 TRLHL s'han detectat les següents anomalies en matèria d'ingressos:

Expedient afectat	Data	Observació	Import	Normativa que s'incompleix
74/2023 Devolucions	Varies	Anomalia ingressos.	11.376,82 €	3*,4*,6*

Ajuntament de Binissalem

C/ Concepció, 7, Binissalem. 07350 (Illes Balears). Tel. 971886558. Fax:



ingressos indeguts	dates	Devolucions ingressos indeguts		
--------------------	-------	--------------------------------	--	--

Durant l'exercici 2024, hi ha 11.376,82 € en pagaments d'ingressos indeguts, relacionats amb devolucions per no resolució en termini dels expedients de bonificacions o exempcions fiscals, dels que n'hi havia pendents fins de tres exercicis anteriors.

Aquesta pràctica ha derivat en un volum acumulat de devolucions d'ingressos indeguts per un import total de 11.376,82 € durant l'exercici, amb afectació a diferents figures impositives (IVTM, IBI, taxes diverses, etc.), tal com es detalla al quadre annex.

Aquestes situacions constitueixen anomalies greus en matèria d'ingressos a l'empara del que estableix l'article 218 del TRLRHL i han estat advertides reiteradament sense que s'hagin implementat mesures eficients de correcció.

Reintegraments de subvencions percebudes per manca de justificació en termini o per incompliment de les condicions establertes en les bases reguladores, la qual cosa ha derivat en l'obligació de retornar imports significatius amb càrrec al pressupost municipal. Aquesta situació, a més de generar tensions de tresoreria, representa una anomalia de gestió que vulnera el principi de bona administració dels recursos públics.

Operació	Data	Import	Descripció
2024000085	05/02/2024	706,81	REINTEGRAMENT PARCIAL SUBVENCIÓ AODL R90/23
2024004508	05/09/2024	9.030,21	REINTEGRAMENT PARCIAL subv camí pedaÇ i pèrgoles
2024005079	16/10/2024	13.946,15	DI REINTEGRAMENT SUBV ACTUACIONS CANVI CLIMATIC
2024005609	22/11/2024	4.952,71	REINTEGRAMENT PARCIAL SUBVENCIÓ SR61-22
2024005877	04/12/2024	7.495,11	
	TOTAL	38.012,33 €	

Pel que fa als ingressos que s'haurien de derivar de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per utilització de les instal·lacions municipals de CAN GELABERT, Casal de Cultura i altres instal·lacions municipals, atesa l'existència de cessions gratuïtes d'espais municipals a entitats, associacions, grups.. del municipi per fer ús d'aquestes instal·lacions, sense que quedin reflectit a l'estat d'ingressos de la Corporació Local les autoliquidacions que s'havien de liquidar per donar compliment a l'ordenança aprovada per Acord de Ple de data 3/11/2015, i com que l'import no s'ingressa als comptes de la Corporació, aquesta Intervenció desconeix l'import total que s'hauria d'haver ingressat.

Igualment, existeix l'Ordenança fiscal de Preus Públics per la realització d'activitats culturals, artístiques, educatives, de formació, oci i temps lliure i vendrà de productes associats, (aprovat per Acord de Ple, de 3/11/2015) que inclou fideus de Vermar per 1 €; botella de vi a c'an Arabi, tasses, autobús d'excursions, camisetes adults i nins, etc.



Tots aquests ingressos no consten a la tresoreria municipal, sinó que es fa en efectiu, desconeixent el volum recaptat en metàl·lic i el seu destí.

Idèntic escenari es dona amb l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per utilització de les instal·lacions municipals de CAN GELABERT, Casal de Cultura i altres instal·lacions municipals, es sap de la cessió gratuïta d'espais municipals a entitats, associacions, grups.. del municipi per fer ús d'aquestes instal·lacions, sense que quedin reflectit a l'estat d'ingressos de la Corporació Local les autoliquidacions que s'havien de liquidar per donar compliment a l'ordenança aprovada per Acord de Ple de data 3/11/2015.

Normativa que s'incompleix en tots els casos esmentats: 1*, 2*, 4*, 6*.

1*.- Article 10 Llei 38/2003, de 17 de Desembre, General Tributaria.

2*.- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

3*.- Article 9.1 del TRLHL.

4*.- Art. 8 Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria.

5*.- RD 463/2020, DE 14 de març, pel qual es declara l'estat per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

6*.- Art. 47 del TRLHL.

Resolucions adoptades pel president de l'entitat local contraries a les objeccions efectuades:

En compliment del que estableix l'article 218.1 del Text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals, s'han elevat els següents informes a Ple sobre les resolucions adoptades pel president de l'Entitat contraries a les objeccions efectuades per la Intervenció:

Expedient nº	NÚM DECRET	DATA	OBSERVACIÓ	IMPORT €
1244/2023	2024-0021	15/01/2024	informe exp.1205-1228-1265-1266-1342-1295-1285 Ajudes socials	2.445,05 €
466/2024	2024-0298	26/04/2024	Reconeixement de factures	407.428,21 €
102/2024 N	2024-0045	24/01/2024	Nòmines gener	6.771,95 €
122/2024 PLN/2024/2	Data Acord Ple	18/03/2024	Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa	330.753,45 €



242/2024	2024-0140	23/2/2024	Nòmines de febrer	23.187,80 €
263/2024 PLN/2024/4	PLN/2024/4 Acord de Ple	18/03/2024	Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa	440.832,23 €
FACT-2023-2524	2024-0231	21/03/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	28.684,79 €
FACT-2024-155	2024-0212	19/3/2024	Aprovació de factura	51.147,53 €
FACT-2024-159	2024-0213	19/3/2024	Aprovació de factura	59.208,78
FACT-2024-314	2024-0224	20/03/2024	Aprovació de factura acord de reconeixement de l'obligació	18.728,15 €
1244/2023-01	2024-0225	20/03/2024	Ajudes socials (1338,52, 275, 159, 285, 319 i 339)	2.459 €
368/2024 N	2024-0238	26/03/2024	Nòmines març	4.578,94 €
FACT-2023-2644	2024-0239	26/03/2024	Contractació Pública Obres	32.065 €
1244/2024-02	2024-0255	08/04/2024	Ajudes socials (205,156, 245 del 2024)	1.867,06 €
394/2024	PLN/2024/6	22/4/2024	REC	217.819,18 €
387/2024	PLN/2024/6	22/04/2024	Modificació dedicacions parcials regidors	49.848,60 €
475/2024	2024-0291	25/04/2024	Nòmines d'abril de 2024	5.853,63 €
FACT-2024-1094	2024-0334	06/05/2024	Factura	288,71 €
1244/2023-03	2024-0349	09/05/2024	Ajudes emergència social (444, 399, 530 del 2024)	1.139,74 €
668/2024 N	2024-0406	29/05/2024	Nòmines mes de maig	5.687,30 €
FACT-2024-992	2024-0633	12/06/2024	Factura	33.120,52 €
466/2024-02	2024-0473	19/06/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	396.204,25 €
766/2024 N	2024-0502	27/06/2024	Nòmines mes de juny	5.587,41 €
FACT-2024-1566	2024-0525	01/07/2024	Factura	78.892 €
FACT-2024-495	2024-0571	16/07/2024	Factura	12.848,43 €
984/2024	2024-0594	31/07/2024	Pagament nòmines juliol treballadors	6.578,09 €
FACT-2024-1727	2024-0591	31/07/2024	Factura	1.378,35€
FACT-2024-1802	2024-0591	31/07/2024	Factura	738,57€
FACT-2024-1752	2024-0619	01/08/2024	Factura	170,64
466/2024-03	2024-0608	6/8/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024 - Segona relació-	327.433,05 €
TCF-2024-8	TCF-2024-8	08/08/2024	Factures	5.402,50 €
1244/2023-04	2024-0616	09/08/2024	Ajudes socials (845, 843 y 557)	545.02 €
466/2024-04	2024-0620	16/08/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024	302.756,21 €
997/2024-857/2024	PLN/2024/9	21/08/2024	Pagament indemnització despeses jurídiques advocat Batle.	36.300 €
FACT-2024-2112	2024-0627	21/08/2024	Factura	24.165,03 €
FACT-2024-2111	2024-0628	22/08/2024	Factura	21.131,73 €
1059/2024 N	2024-0631	23/08/2024	Nòmines agost	8361,54 €
FACT-2024-1877	2024-0632	24/08/2024	Factura	821,28 €
FACT-2024-995	2024-0632	24/08/2024	Reconeixement factures	1231,92 €
FACT-2024-985	2024-0632	24/08/2024	Factura	1677,93 €



FACT-2024-1876	2024-0632	24/08/2024	Factura	559,31 €
FACT-2024-1883	2024-0632	24/08/2024	Factura	1.953,12 €
FACT-2024-1884	2024-0632	24/08/2024	Factura	1.915,37 €
FACT-2024-1885	2024-0632	24/08/2024	Factura	2.234,59 €
FACT-2024-2156	2024-0665	13/09/2024	Factura	18.131,85 €
FACT-2024-1384	2024-0684	19/09/2024	Factura	10.893,40 €
466/2024-05	2024-0706	23/09/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	103.207 €
1187/2024	2024-0717	25/09/2024	Nòmines mes de setembre	6.313,87 €
1282/2023	PLN/2024/15	22/10/2024	Pressupost factures annexes	89.158,94 €
17/2024	2024-0816	24/10/2024	Triennis de Batllia	6.826,11 €
1244/2023-05	2024-0787	21/10/2024	Ajudes socials (1140,1237 i 1270)	1.730,44 €
1348/2024	2024-0809	23/10/2024	nòmines mes Octubre	6.191,70 €
FACT-2024-2738	2024-0828	29/10/2024	Factura	29.580,16 €
FACT-2024-2707	2024-0826	29/10/2024	Factura	34.157,86 €
FACT-2024-2708	2024-0830	29/10/2024	Factura	34.157,86 €
466/2024-06	2024-0835	31/10/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	77.518,18 €
FACT-2024-2409	2024-0882	31/10/2024	Factura	3.630 €
1531/2024 N	2024-0970	25/11/2024	Nòmines mes de novembre	6.590,03 €
466/2024-07	2024-0966	26/11/2024	Factures -relació 20/11- Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	138.441,01 €
FACT-2024-2620	2024-0992	29/11/2024	Factura	4.235 €
FACT-2024-2621	2024-0992	29/11/2024	Factura	4.235 €
466/2024-08	2024-1002	03/12/2024	Factures - Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	567.289,45 €
1244/2023-06	2024-1016	5/12/2024	Ajudes emergència social (1285,1293,1362,1441,1450,1487,1488)	2.343,92 €
466/2024-09	2024-1035	11/12/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024 (Factures acord de Ple 1y i 2n grup	459.283,29 €
429/2021	2024-1036	11/12/2024	Aportacions Mancomunitat del Raiguer	141.889,80 €
1641/2024	2024-1095	26/12/2024	Nòmines mes de desembre	8.449,78 €
466/2024-10	2024-1092	26/12/2024	Informe de fiscalització factures REL 17 12	229.389,05 €
466/2024-11	2024-1099	30/12/2024	Informe de fiscalització factures REL 27 12	411.519,07 €
Total import	4.790.130,26 €			

La principal normativa incomplida segons els informes que consten als referits expedients ha estat:

- 1*.- Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- 2*.- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- 3*.- Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques.



4*.- RD Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals Vigents en matèria de Règim Local.

5*.- RD Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

6*.- RD 861/1986, de 25 d'abril, Pel qual s'estableix el règim de retribucions dels Funcionaris d'Administració Local.

7*.- Rd Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'estatut dels Treballadors.

8*.- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

9*.- RD 2568/1986 de 28 de desembre, pel que s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i regim jurídic de les Entitats locals (ROF).

10*.- Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributaria i pressupostaria i d'adequació de la normativa financera per la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau.

11*.- RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el regim jurídic del control intern en les entitats del Sector públic Local.

12* RD Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text Refós de la Llei General de la Seguretat Social.

Actes amb omissió de la funció interventora



Expedient	Data	Objecció	Import
1244/2023	Varies dates de l'any 2024	Concessió d'ajudes socials	12.530,23 €
Inexistència d'una ordenança que reguli el règim de concessió d'ajudes d'emergència social observant la legislació vigent ni que observi uns criteris de concessió d'ajudes socials, que compleixen els requisits per considerar-se subvencions. Igualment, s'aprecien irregularitats als expedients en relació amb la documentació justificativa del reconeixement de l'obligació derivada de la deficient tramitació dels expedients d'ajudes d'emergència social per part del Departament de Serveis Socials, i procedeix apuntar les següents observacions: -El Departament de Serveis Socials utilitza com a barem de concessió el regulat a l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per assistència domiciliaria, que no te res a veure amb la concessió d'ajudes socials. -De la documentació que s'inclou als expedients no queda suficientment justificada la situació de necessitat que avala la posterior concessió de l'ajuda, de la documentació no es desprèn quina es la situació familiar, quantes persones hi viuen a l'immoble i quins son els ingressos i despeses de tots els membres. -No queda justificat el criteri de reiteració d'ajuda en tan poc temps entre una i altra en els casos de reiteració de concessió d'ajudes, havent usuaris que han rebut ajudes fins 5 mesos seguits. - No es justifica el destí de l'ajuda quan la despesa que s'ha d'afrontar amb l'ajuda rebuda és susceptible de justificació i tenint en compte la naturalesa de subvenció. Es a dir, quant la finalitat de l'ajuda ho permeti, s'ha d'exigir al beneficiari que presenti la corresponent justificació per tal d'evitar un frau en les ajudes. Es necessària la regulació en les bases de concessió d'aquestes prestacions socials i la obligació de justificació dels beneficiaris, així com aportar tota la documentació de la situació de necessitat que justifiqui la concessió de l'ajuda per poder reconèixer la obligació del pagament, en la forma i terminis que la normativa reguladora estableixi i sempre que la naturalesa de la prestació ho faci possible.			
122/2024 PLN/2024/2			Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa
	Data Acord Ple	18/03/2024	
263/2024 PLN/2024/4			Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa
	PLN/2024/4 Acord de Ple	18/03/2024	
Es tracta de factures registrades de diferents imports i proveïdors, sense haver-se fiscalitzat prèviament els actes que donen lloc al reconeixement de les obligacions derivades de les esmentades prestacions, i per tant, prescindint del procediment de contractació legalment establert.			

SEGONA. Control Financer Permanent

Després de l'aprovació del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, es determina de forma clara que el control intern de l'activitat econòmic- financera del sector públic local s'exercirà per



l'òrgan interventor mitjançant dos vessants: l'exercici de la funció interventora i el control financer.

En aquest sentit, i atesa l'enorme càrrega de feina, resultant difícil i complex el poder exercir correctament la funció Interventora que compren la fiscalització i Intervenció de qualsevol de les fases de gestió del pressupost de despeses, com per poder exercir la funció de control financer que te dues funcions molt diferenciades: control permanent i auditoria pública.

El control financer, com detalla l'article 3 del RD 424/2017, té per objecte verificar el funcionament dels serveis del sector públic local en l'aspecte econòmic financer, per comprovar el compliment de la normativa i directrius que ho regeixen i, en general, que la seva gestió s'ajusta als principis de bona gestió financera, comprovant que la gestió dels recursos públics es troba orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia, la qualitat i la transparència, i pels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera en l'ús dels recursos públics locals.

Així les coses, el control financer efectua, a més d'un control de legalitat, un control dels principis econòmics i pressupostaris d'eficàcia, eficiència, adequat registre i comptabilització d'operacions, estabilitat pressupostària i equilibri financer, novament a través de dos vessants: l'exercici del control permanent i l'auditoria pública.

En aquest sentit hem d'acudir al que es disposa en el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, que recorda les principals actuacions de control atribuïdes en l'ordenament jurídic a l'òrgan interventor, en l'exercici del control financer:

1.º El control de subvenciones y ayudas públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

2.º El informe de los proyectos de presupuestos y de los expedientes de modificación de estos.

3.º La emisión de informe previo a la concertación o modificación de las operaciones de crédito.

4.º La emisión de informe previo a la aprobación de la liquidación del Presupuesto.

5.º La emisión de informes, dictámenes y propuestas que en materia económico-financiera o presupuestaria le hayan sido solicitadas por la presidencia, por un tercio de los Concejales o Diputados o cuando se trate de materias para las que legalmente se exija una mayoría especial, así como el dictamen sobre la procedencia de la implantación de nuevos Servicios o la reforma de los existentes a efectos de la evaluación de la repercusión económico-financiera y estabilidad presupuestaria de las respectivas propuestas.

6.º Emitir los informes y certificados en materia económico-financiera y presupuestaria y su remisión a los órganos que establezca su normativa específica.

En nombroses ocasions s'ha posat de manifest per part de qui subscriu —i anteriorment també per part de l'ex interventora que va renunciar al lloc de feina el 30/06/2022— la manca de mitjans personals i materials adequats al Departament d'Intervenció, fet que impossibilita assumir en condicions la totalitat de la càrrega de feina derivada de les funcions que legalment té atribuïdes aquest òrgan de control intern.

Aquesta situació es reitera, un any més, tal i com es posa de manifest al present informe relatiu a l'exercici 2024. Actualment, el Departament d'Intervenció està conformat exclusivament per la Interventora, sense personal de suport qualificat.

Al Departament de Serveis Econòmics hi ha únicament una auxiliar administrativa que tramita principalment les factures i algunes operacions bàsiques de comptabilitat. Aquesta



estructura resulta del tot insuficient per garantir un exercici adequat, eficient i legalment exigible de les funcions d'intervenció, fiscalització i control intern

S'ha de tenir en compte que segons comunicació de la Delegació Provincial de l'INE (2025-E-RC-1103 de data 20/03/2025), la xifra de població es de 9.346 habitants, amb el volum de tramitació administrativa que això comporta.

Suplir mancances de personal amb personal transitori provinent de programes temporals del SOIB com SOIB Reactiva o SOIB DONA es una mesura ineficaç, ates la necessitat de dotar i tecnificar el Departament amb personal estable. A tal efecte hi ha una plaça d'administratiu la titular de la qual es va jubilar i encara no s'ha cobert, i aquesta persona s'encarregava de dur la comptabilitat de forma integral.

Així mateix, i per part dels dirigents polítics i principalment pel President de la Corporació, s'ha incomplert de forma reiterada i abusiva la Resolució de 24 d'abril de 2018, aprovada per la Comissió Mixta per a les relacions amb el Tribunal de Comptes en que insta als ens fiscalitzadors, entre d'altres, a evitar l'acumulació excessiva de les funcions d'Intervenció en un únic lloc i el desenvolupament de funcions addicionals a les de control intern i a regular les funcions assignades a l'òrgan Interventor i elaborar manuals interns amb els procediments pel desenvolupament del control financer i la fiscalització.

L'art. 4 del Reglament de Control intern regula els principis de l'exercici de control intern establint:

1. El órgano interventor de la Entidad Local, en el ejercicio de sus funciones de control interno, estará sometido a los principios de autonomía funcional, ejercicio desconcentrado y procedimiento contradictorio.

2. El órgano interventor de la Entidad Local ejercerá el control interno con plena autonomía respecto de las autoridades y demás entidades cuya gestión sea objeto del control. A tales efectos, los funcionarios que lo realicen, tendrán independencia funcional respecto de los titulares de las entidades controladas.

3. El órgano interventor dispondrá de un modelo de control eficaz y para ello se le deberán habilitar los medios necesarios y suficientes.

A estos efectos el modelo asegurará, con medios propios o externos, el control efectivo de, al menos, el ochenta por ciento del presupuesto general consolidado del ejercicio mediante la aplicación de las modalidades de función interventora y control financiero. En el transcurso de tres ejercicios consecutivos y en base a un análisis previo de riesgos, deberá haber alcanzado el cien por cien de dicho presupuesto.

4. El órgano interventor de la Entidad Local dará cuenta a los órganos de gestión controlados de los resultados más relevantes de las comprobaciones efectuadas y recomendará las actuaciones que resulten aconsejables. De igual modo, dará cuenta al Pleno de los resultados que por su especial trascendencia considere adecuado elevar al mismo y le informará sobre la situación de la corrección de las debilidades puestas de manifiesto con expresa mención del grado de cumplimiento de los apartados anteriores de este artículo.

I tot això sense perjudici de que l'interventor esta integrat a l'Entitat Local com un funcionari Local subjecte a l'àmbit d'organització de l'Entitat on presta serveis.

L'òrgan Interventor no només fiscalitza, sinó que en la pràctica ha de gestionar expedients perquè un numero elevat d'ells no estan complets com per poder-se fiscalitzar correctament, i també n'hi ha expedients incomplets que s'eleven a Plenari i que impliquen despesa econòmica sense el preceptiu informe de fiscalització prèvia.

En aquest punt es necessari i important esmentar que segons l'art. 10.1 del RCIL l'òrgan Interventor ha de rebre l'expedient original complet per a que comenci a computar el



termini de 10 dies hàbils per fiscalitzar, es a dir, es necessari que l'expedient disposi de la totalitat dels documents.

Pel que fa a l'emissió d'informes preceptius, es tracta d'una funció atribuïda legalment a secretaria, d'acord amb l'art. 3.3 del RD 128/2018, i que forma part de la funció d'assessorament legalment preceptiu.

L'article 7 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, assenyala que;

"1. En totes les Entitats Locals existirà un lloc de treball denominat Secretaria, al qual correspon la responsabilitat administrativa de les funcions de fe pública i assessorament legal preceptiu amb l'abast i contingut previst en aquest Reial decret."

Les funcions de Secretaria venen regulades a l' article 3 de l' esmentat Reial decret:

"Artículo 3. Función pública de secretaría.

1. La función pública de secretaría integra la fe pública y el asesoramiento legal preceptivo.

2. La función de fe pública comprende:

h) Anotar en los expedientes, bajo firma, las resoluciones y acuerdos que recaigan, así como notificar dichas resoluciones y acuerdos en la forma establecida en la normativa aplicable.

3. La función de asesoramiento legal preceptivo comprende:

b) La emisión de informes previos siempre que un precepto legal o reglamentario así lo establezca.

I en aquest punt, cobra importància l'obligació del Secretari (apartat h) de l'art. 3.2 RD 128/2018, d'anotar els expedients, baix la firma, les resolucions i acords que recaiguin.

Això significa que per a que es dugui a terme la funció interventora, es necessari que l'Interventor rebi l'expedient original complet, que depèn del Secretari. En altres paraules, abans de que intervingui l'Interventor, aquest haurà de comptar amb l'expedient original complet, la responsabilitat del qual recau en el Secretari municipal.

Respecte dels acords adoptats sense que es s'hagin reunit tots els requisits documentals exigits per la normativa, de manera que no es pugui entendre que existeix expedient a tal efecte, son susceptibles d'estar incursos en la nul·litat de ple dret de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 47.1 e) de la Llei 39/2015, que al mateix temps, s'enquadra dins el supòsit d'objecció suspensiva, a que es refereix l'art. 12.3 c) del RCIL: *c) Cuando se hayan omitido requisitos o trámites que pudieran dar lugar a la nulidad del acto, o cuando la continuación de la gestión administrativa pudiera causar quebrantos económicos a la Tesorería de la Entidad Local o a un tercero.*

L'art. 172 del RD 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim jurídic de les Entitats Locals -ROF-, disposa que els expedients els informarà el cap de dependència a qui correspongui tramitar-los, exposant els antecedents i disposicions legals o reglamentaries en que fonamenti el seu criteri.

A aquesta situació s'hi ha de sumar la manca de cobertura del lloc de treball de Secretaria municipal a temps complet des del 14/09/2022, la qual cosa ha perpetuat un escenari d'instabilitat institucional que ja s'arrossegava en períodes anteriors, ates que aquesta plaça no ha estat coberta de manera estable al llarga del temps.

Aquesta vacant no ha estat compensada de manera efectiva per les dues secretaries accidentals ates que no disposen de la qualificació tècnica ni professional necessària per assumir amb garanties les funcions pròpies d'aquesta plaça, especialment pel que fa a la supervisió jurídica dels expedients que s'eleva als òrgans col·legiats i al suport legal als òrgans de govern així com l'assessorament legal i jurídica de l'entitat.



Una desviació funcional notòria cap a Intervenció ha estat la gestió, coordinació i lideratge dels assumptes judicials en què l'Ajuntament es troba immers, malgrat que aquesta responsabilitat hauria de recaure sobre la Secretaria municipal com a òrgan d'assessorament jurídic i fe pública. Aquesta situació s'ha vist afavorida per la persistència d'una confusió generalitzada, promoguda per part d'òrgans polítics com per personal municipal, segons la qual qualsevol assumpte amb implicació econòmica és atribuït automàticament a Intervenció, ignorant les diferències essencials entre funcions de gestió, d'assessorament i de control.

Aquesta confusió no es casual ni fruit de la ignorància, sinó que es manifesta com una pràctica persistent i conscient del president de la Corporació amb la finalitat de traslladar responsabilitats afegides i executives cap a l'òrgan de control intern, considerant la seva vinculació amb la matèria econòmica.

Tot això ha derivat en una exposició indeguda de la Interventora davant dels òrgans judicials, amb el consegüent risc jurídic personal. En aquest sentit, es comptabilitzen almenys cinc procediments judicials en què s'ha nomenat expressament a la pròpia Interventora com a funcionària responsable de compliment (EJD 0000007 /2023 PA PROCEDIMIENTO ABREVIADO 0000346 /2021; PA 449/2021; Procediment Ordinari 119/2024; PA 564/2022....), amb els efectes que poden derivar-se d'aquesta designació segons l'article 112 de la Llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, inclosa la imposició de multes coercitives.

Ja a l'informe de l'exercici anterior es va posar de manifest l'existència de devers 25 procediments judicials relatius a reclamació de factures que es deriven de despeses compromeses per damunt de les aplicacions pressupostàries corresponents, la qual cosa posa de manifest una incoherència greu entre la fiscalització tècnica prèvia i la gestió política de l'execució pressupostària, existint més procediments d'altres assumptes relatius a temes de funció pública, contractació pública, ...Tot això posa de manifest una gestió política temerària en què s'han assumit despeses estructurals o inversions sense una cobertura pressupostària suficient, la qual cosa ha generat nombrosos litigis per impagaments extracontractuals, reclamacions per danys i perjudicis o execucions de resolucions judicials fermes.

No s'ha de deixar d'informar que aquesta manera de gestionar el pressupost no garanteix el compliment dels principis derivats de la normativa de contractació pública, i que son entre d'altres, la lliure concurrència i la consecució de la millor relació qualitat preu en la prestació o treball desenvolupat, així com els principis que regeixen la legislació pressupostària.

Igualment, reiterant el que ja s'ha informat a diferents informes d'execució de sentències, cal deixar constància de l'elevada càrrega administrativa i burocràtica que representa per la Corporació la judicialització massiva dels procediments municipals, fruit d'una gestió política inadequada i sustentada en expedients incomplets i als que no han intervingut personal qualificat suficient per garantir la legalitat i l'adequació jurídica dels acords adoptats.

Com es deia, el volum de requeriments judicials i administratius és tan elevat que una part significativa d'aquests queda sense resposta dins termini, ja que aquesta Intervenció no pot assumir tota la càrrega derivada d'aquesta activitat sense suports ni reforços. Per a contestar molts d'aquests requeriments es necessari destinar un temps molt considerable com el de compondre els expedients, entre d'altres, el que suposa una càrrega laboral afegida molt considerable.

Al mateix temps, aquesta situació posa en risc la defensa processal i la imatge institucional de la corporació. En absència d'una figura estable de Secretaria municipal, son els responsables polítics els que han d'organitzar els recursos interns per garantir el compliment d'aquestes funcions essencials, optant per sobrecarregar de manera injustificada l'òrgan de control intern, posant en compromís el desenvolupament ordinari de les tasques econòmic-financeres d'aquest òrgan atesa l'obligació d'assumir en alguns casos funcions de caire jurídic de complexitat elevada, revisió i completar expedients per fases judicials, etc.



S'han reconegut un total de 31.878,66 € amb càrrec a l'aplicació de jurídics i contenciosos a l'exercici 2024 (920.22604) relatiu a despeses de representació, costes e interessos judicials durant l'exercici. Alguns procediments han passat per múltiples fases processals (demanda, mesures cautelars, execució de sentència, recursos, etc.), cosa que ha suposat que els costos associats al litigi siguin més elevats que la pròpia quantia fixada al procés judicial de referència (exemples: PA 564/2022 (ADALMO); expedient 147/2022 (Catalina Angela Navarro), considerant també costes e interessos.

Així mateix, com ja es va fer constar a l'anterior informe resum de control intern, pel que fa als nomenaments de secretaria accidental, aquests han esdevingut nuls de dret, en la mesura que contravenen la Llei, art. 52 del Real Decreto 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional:

1. Cuando no fuese posible la provisión del puesto por los procedimientos previstos en los artículos anteriores del presente real decreto, las Corporaciones Locales podrán solicitar a las Comunidades Autónomas el nombramiento, con carácter accidental, de uno de sus funcionarios con la preparación técnica adecuada y, siempre que sea posible, que pertenezca al subgrupo A1 o cuente con una titulación universitaria. En las Corporaciones Locales de más de 5.000 habitantes, en todo caso, será un funcionario de carrera perteneciente al subgrupo A1.

En la mesura que Binissalem dobla i supera els 5.000 habitants a que fa referència la Llei, no son vàlids els nomenaments de les dues secretaries ates que ambdues pertanyen al grup C1, i no tenen la qualificació tècnica necessària per a exercir aquestes funcions, més enllà de meres funcions de tràmits que duen a terme, deixant buides les responsabilitats del secretari municipal.

Això ha derivat entre d'altres a l'escenari descrit més a dalt, acords adoptats pel màxim òrgan de la Corporació que es el Ple, i que son nuls de ple Dret, ates que aquestes dues funcionaries reben indicacions del President de la Corporació d'incorporar propostes d'acord a l'ordre del dia de l'òrgan col·legiat decisor -Comissió Informativa o Plenari- sense l'anàlisi crític adequat, el que suposa una debilitat que per la seva especial transcendència no es pot deixar d'esmentar al present informe.

Això deriva a la par en un increment de litigiositat derivat de la inseguretat jurídica i presa d'acords desordenada, sobre tot en matèria de personal.

En aquest sentit, en els darrers 3 anys, es comptabilitzen deu procediments judicials relacionats amb matèria de personal, relacionats amb el complement "a compte revisió" sobretot per policies locals ates que més del 70 % d'aquest complements s'abona íntegrament als policies locals ates l'import elevat mensual del complement (209,24 €/mes), o per previsions del Conveni Col·lectiu "com premis de jubilacions" i anàlegs (PA 139/2022 i 351/2020), carrera professional (PA 538/2021) o per gratificacions.

Per tot això, es evident el desequilibri existent pel que fa a totes les funcions que per la pròpia organització i manca d'altres professionals, se li han atribuït a Intervenció, de forma voluntària i també de forma imposada, per necessitats del servei.

Es considera que les esmentades limitacions a l'abast impedeixen l'aplicació de les normes o procediments de control i auditoria necessaris per al compliment dels objectius de control.

CONCLUSIONS

*Els principals incompliments detectats fan referencia a la normativa de contractació pública, emprant d'una manera reiterada la figura del contracte menor que han derivat en un elevat número de fraccionaments irregulars, així com excedir els compromisos de despesa mes enllà del crèdit previst a les diferents aplicacions pressupostàries.



Igualment i segons s'exposa al present quadre, hi ha un import en obligacions pendents de pagament de 787.473,83 € el que posa de manifest la necessitat d'elaborar de forma correcta el pressupost per tal de que haguí crèdit adequat i suficient a les aplicacions pressupostaries on més despesa es genera.

Aquesta desajust provoca que el crèdit no estigui on ha d'estar, condicionant moltes despeses a la continua realització de modificacions de crèdit prèvia a la realització de despeses.

Exercici Comptable: 2024

SITUACIÓ DE DESPESES. PRESSUPOST DE DESPESES DE VINCULACIÓ											
Liquidació del pressupost de despeses (Vinculació jurídica)											
CRÈDITS PRESSUPOSTARIS					Despeses compromeses	Obligacions reconegudes netes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament	Romanents de crèdit		
		Inicials	Modificacions	Definitius							
Bosca 00003	Org.: 1	Desp.: 1	Desp.: 1	1.325.487,20	-83.101,04	1.242.386,26	1.137.002,41	1.137.002,41	1.137.902,41	0,00	104.482,85
Bosca 00004	Org.: 1	Desp.: 1	Desp.: 2	1.319.700,00	15.002,27	1.334.702,27	1.332.709,64	1.317.216,97	1.143.379,94	173.644,77	16.062,00
Bosca 00005	Org.: 1	Desp.: 1	Desp.: 4	603.417,71	0,00	603.417,71	457.982,53	457.982,53	419.033,93	38.948,60	145.435,11
Bosca 00006	Org.: 1	Desp.: 2	Desp.: 1	627.527,62	12.000,00	639.527,62	570.162,67	570.162,67	570.162,67	0,00	69.364,95
Bosca 00007	Org.: 1	Desp.: 2	Desp.: 2	452.300,00	12.000,00	464.300,00	461.003,14	461.003,14	392.830,99	63.116,15	3.266,30
Bosca 00008	Org.: 1	Desp.: 2	Desp.: 4	201.802,47	0,00	201.802,47	90.760,00	90.760,00	84.757,02	6.002,98	201.042,47
Bosca 00009	Org.: 1	Desp.: 3	Desp.: 2	1.103.455,29	369.217,55	1.472.673,14	1.469.395,25	1.456.109,30	1.120.403,33	337.755,92	14.463,04
Bosca 00010	Org.: 1	Desp.: 3	Desp.: 1	102.549,11	43.234,61	145.783,72	59.314,50	59.314,50	59.314,50	0,00	86.469,22
Bosca 00011	Org.: 1	Desp.: 3	Desp.: 4	32.890,06	-7.045,60	24.994,46	0,00	0,00	0,00	0,00	24.094,46
Bosca 00012	Org.: 1	Desp.: 4	Desp.: 2	06.100,00	18.131,35	87.231,35	04.404,44	04.404,44	46.317,99	15.140,45	22.706,91
Bosca 00013	Org.: 1	Desp.: 4	Desp.: 4	11.899,39	0,00	11.899,39	0,00	0,00	0,00	0,00	11.899,39
Bosca 00014	Org.: 1	Desp.: 5	Desp.: 1	1.029.818,25	219.780,04	1.249.598,09	1.135.050,48	1.126.050,48	1.135.050,48	0,00	106.546,81
Bosca 00015	Org.: 1	Desp.: 5	Desp.: 2	825.100,00	0,00	825.100,00	595.030,82	595.030,82	532.079,71	52.951,91	40.069,39
Bosca 00016	Org.: 1	Desp.: 5	Desp.: 4	117.125,49	0,00	117.125,49	107.006,02	107.006,02	102.140,01	4.866,01	10.120,47
Bosca 00018	Org.: 1	Desp.: 6	Desp.: 6	0,00	749.499,17	749.499,17	729.499,15	729.499,15	729.499,15	0,00	19.999,99
Bosca 00019	Org.: 1	Desp.: 6	Desp.: 6	0,00	130.921,94	130.921,94	130.921,94	130.921,94	130.921,94	0,00	0,00
Bosca 00020	Org.: 1	Desp.: 6	Desp.: 6	0,00	230.412,27	230.412,27	230.374,08	230.374,07	230.374,07	0,00	36,20
Bosca 00021	Org.: 1	Desp.: 6	Desp.: 6	0,00	32.005,00	32.005,00	32.005,00	32.005,00	32.005,00	0,00	0,00
Bosca 00022	Org.: 1	Desp.: 6	Desp.: 6	0,00	115.412,80	115.412,80	110.694,22	110.694,22	110.694,22	0,00	4.718,58
Bosca 00028	Org.: 1	Desp.: 13000	Desp.: 13000	297.480,29	0,00	297.480,29	284.053,58	284.053,58	284.053,58	0,00	22.526,73
Bosca 00027	Org.: 1	Desp.: 1321	Desp.: 132000	631.100,00	17.150,00	648.250,00	611.377,63	611.377,63	521.555,69	89.821,94	36.672,17
Bosca 00029	Org.: 1	Desp.: 1224	Desp.: 149000	1.900,00	0,00	1.900,00	0,00	0,00	0,00	1.900,00	0,00
Bosca 00029	Org.: 1	Desp.: 1321	Desp.: 132000	0,00	20.450,00	20.450,00	14.905,35	14.905,35	14.905,35	0,00	5.549,65
TOTAL				8.631.641,68	1.854.730,36	10.326.371,44	9.601.692,36	9.574.536,23	8.787.462,49	787.473,83	901.435,21

Les obligacions pendents de pagament corresponen totes al capítol II de despeses corrents segons es desprèn del següent:

Exercici Comptable: 2024

SITUACIÓ DE DESPESES. PRESSUPOST D'EXERCICI CORRENT									
Liquidació del pressupost de despeses (Per Capítols: Capítol + Article + Ap.Press.)									
CRÈDITS PRESSUPOSTARIS				Despeses compromeses	Obligacions reconegudes netes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament	Romanents de crèdit	
Emm.	Org.	Prog.	Sp. Descripció						
2			DISPENS CORRENTS EN DINERS I SERVEIS.	4.159.755,29	432.001,47	4.631.756,76	4.024.041,12	4.497.280,00	3.755.617,86
									737.667,14
									134.471,76

Per tant es pot observar que la despesa en aquest capítol es molt elevada.

*Durant l'exercici 2024 s'ha continuat observant una utilització reiterada de personal extern contractat mitjançant empreses i proveïdors de serveis, que en diversos casos ha compartit espais físics, eines informàtiques i canals de comunicació interns amb el personal municipal, operant de facto com si fossin personal propi de la plantilla, fet que genera una confusió de rols, vulnera el principi de separació entre personal intern i extern, i pot comprometre el correcte funcionament de l'organització administrativa.

Aquest personal ha arribat a disposar de taula, cadira i espais de treball a dependències municipals, accés a correu electrònic institucional, línia telefònica corporativa i perfil d'usuari donat d'alta a l'aplicació de gestió d'expedients (ESPUBLICO-GESTIONA), així com a ordinadors i perifèrics municipals habilitats pel Consell de Mallorca.

Aquest tipus de pràctiques no es troben regulades contractualment ni supervisades de manera adequada, i generen riscos importants de seguretat jurídica, accés indegut a dades i eventual responsabilitat en cas d'incidències o conflictes laborals.

És necessari reforçar el control d'aquestes situacions i establir mecanismes clars de separació funcional entre personal extern i treballadors de la Corporació.



Aquestes formes de gestió poden derivar en despeses judicials afegides per l'Ajuntament (costes, interessos, honoraris professionals), a més de desplaçar despeses de personal (capítol I) cap al capítol II de manera artificiosa i en frau de llei, augmentant de manera incontrolada la càrrega econòmica municipal, i tenint en compte que ja existeix un precedent a la Corporació d'una professional que estava en la mateixa situació i ca acabar posant una demanda per acomiadament improcedent com si es tractes d'una treballadora municipal que no era.

A continuació un resum dels imports facturats, a més de l'increment de despesa que s'aprecia clarament a l'exercici 2024 :

Empresa	Observacions	Import total 2023	Import total 2024
Ciac Formació i Gestió de Recursos Humans CIF B57443996	-Servei de Coordinació del Centre de dia i de l'Habitatge supervisat -Servei de suport a l'atenció als usuaris i a la gestió dels fons bibliotecari de la biblioteca de Municipal Can Gelabert de Binissalem amb 50 hores setmanals. -Servei de Suport als Serveis Comunitaris Bàsics en el municipi de Binissalem. -Servei per a la difusió de la cultura i el patrimoni en el Municipi de Binissalem -Servei per a la difusió de la cultura i el patrimoni en el Municipi de Binissalem -Servei de Coordinació del Centre de dia i de l'Habitatge supervisat -Servei de suport al Treball Familiar del programa d'Acció Social Comunitària i Familiar en el municipi de Binissalem -ajuts per el desenvolupament del municipi de Binissalem -Servei de suport al projecte Educació Social per al programa d'acció social comunitària i familiar en el municipi de Binissalem	125.087 €	291.943 €
B07857451 - TRES. SERVEIS CULTURALS, SL	-Gestió casal de C'an Gelabert	44.520 €	40.057,69 €
FUNDACIÓ ES GARROVER G57356057	-Reforç de brigada i manteniment de zones enjardinades	44.651,42 €	46.006,62 €
ISLA CENTINELA B07894405	-Tasques de neteja viària, recollida de bosses, tasques de pintura, petites reparacions, Operaris per neteja viària i polígon, camp de futbol, així com recollida de bosses, tasques de jardineria, feines com trasllat de bens mobles..	78.402,87 €	83.800,86 € *156.686,20 € facturats apart per la neteja edificis municipals. TOTAL: 240.487,06 €
-Ana Maria Blanch Vicens, Enginyeria i Medi Ambient Illes Balears; Antoni Pons Fullana.....	-Professionals que intervenen a diferents expedients de contractació ja sigui dirigint obres o redacció de projectes sense contracte, malgrat la necessitat de que son funcions públiques relacionades amb urbanisme que requereixen ser exercides per personal municipal que no estiguin condicionats per altres interessos aliens als de la pròpia Corporació.	64.228,75 €	-Aina M. Blanch: 29.620,20 € EIMA: 33.213,58 € -Antoni Pons: 1.219 € -Antoni Ques Fanals: 8.593,15 € -Gabriel M. Fiol Salva: 3.180 € -M ^a Martina Plomer: 3.052,80 € €Total: 78.877,93 €
B72503600 - INSTALACIONES ORTIZ RIOS, SL	-Diferents feines manuals relacionada amb enllumenat públic i fontaneria	77.238,10 €	199.872,94 € sense considerar les factures corresponents a treballs d'aquest exercici facturats al 2025.
77133416H - JAIME MARQUINA CATALA	Manteniment de parcs i places, podes i desbrossaments, neteja de camins i sèquies, feines puntuals per festes i altres tasques diverses de manteniment i neteja.	2.420 €	75.468 € *(s'observa un augment significatiu amb respecte a l'any anterior).

Durant aquest exercici s'han detectat un augment de factures relacionades amb serveis d'assessorament jurídic i elaboració d'informes per part de professionals externs. Aquestes contractacions responen a la manca de secretari municipal, però encobreixen en realitat una externalització irregular de la funció d'assessorament jurídic preceptiu, que és indelegable segons el marc normatiu vigent. Aquesta pràctica, a més de desnaturalitzar la funció pública habilitada, genera una càrrega econòmica innecessària i pot comprometre la validesa dels actes adoptats amb base en aquests informes.

Aquesta enumeració exposada no es exhaustiva, existint la possibilitat de que hi ha més factures no identificades, i sent el total de la despesa enumerada de 816.027,04 € durant l'exercici.

*Un altre aspecte a considerar i que es reproduïx al present informe és la situació jurídica de l'ocupació de l'espai per part de la Mancomunitat del Raiguer, que es una administració pública amb personalitat jurídica pròpia, no obstant això, utilitza bona part de les dependències municipals sense cap tipus de suport legal.

A tal efecte, les mancomunitats són entitats locals conforme a l'article 3.2.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, gaudint de personalitat jurídica pròpia i capacitat jurídica per al compliment de les seves finalitats específiques, a tenor de l'article 44.2 de la mateixa norma.



Segons la normativa de règim local, les Mancomunitats són Entitats Locals, amb personalitat jurídica pròpia diferent de la dels Municipis que les integren i amb potestats per al compliment de les finalitats pels quals han estat constituïdes.

L'Ajuntament de Binissalem apart de que no es perceptor de cap contraprestació per a la utilització d'aquest espai municipal que utilitza la Mancomunitat, tampoc té compensació pel pagament íntegre de despeses com: subministrament elèctric, manteniment de les instal·lacions, aigües i fins i tot sol·liciten al personal de neteja de l'Ajuntament que es faci càrrec de la neteja de les seves instal·lacions, fet que es pot constatar pel propi personal de neteja que fa net a les altres instal·lacions municipals amb ús municipal.

En definitiva, l'Ajuntament sufraga totes aquestes despeses, i paga les despeses d'Administració general mes elevades de tots els municipis Mancomunats, que també reben serveis de la Mancomunitat però no assumeixen cap despesa d'Administració General per aquests conceptes (Alaró, Búger, Campanet, Consell, Inca, Lloseta, Mancor, Santa Maria i Selva).

Dit en altres paraules, l'Ajuntament paga les despeses que suposa que una altra Administració faci feina al servei d'Altres Administracions municipals, i tot això amb càrrec exclusiu al pressupost de l'Ajuntament de Binissalem.

Per tant, aquesta despesa també hauria d'estar mancomunada entre tots els municipis pel que fa a l'ús del bé, el pagament del manteniment, subministrament de llum i neteja a la qual hauran de contribuir tots els municipis mancomunats, repartint entre ells el cost que això suposa .

Es urgent plantejar un acord en base al qual s'estableixi el sosteniment comú de totes les despeses corrents derivades del manteniment de l'edifici i repartir-se entre tots els municipis, detraient-se la part que correspongui al municipi propietari de les instal·lacions o, en el seu cas, detraient l'import que li correspongui a l'Ajuntament mitjançant compensació de quotes que correspongui pagar.

Cal recordar que l'arrendament és una forma de cessió onerosa de l'ús de béns, per la qual, d'acord amb el que es disposa en l'article 1.543 i següents del Codi Civil, una de les parts (propietari de l'immoble), s'obliga a donar a l'altra (Ajuntament) el gaudi o l'ús d'un bé, per temps determinat i preu cert. Es tracta d'una cessió en precari, consentida pel president de la Corporació, per tant es necessari promoure tramitar el corresponent expedient per legalitzar la situació, podent realitzar el procediment corresponent i exigir el cessament del precari i, per tant, el desallotjament i compensació de les despeses.

Recordar que la despesa en transferències a la Mancomunitat del Raiguer corresponents a l'exercici 2023 va suposar 587.514,96 €, el que suposa un 7,15% dels drets reconeguts globals del pressupost municipal i a l'exercici 2024: 556.207,16 €.

A això s'ha de sumar factures addicionals pels mateixos serveis que presta la Mancomunitat del Raiguer: neteja viària, maquinària, educadores socials, control de fauna, recollides de fems i transport de caixes.

No hi ha cap serveis dels esmentats que ens presti la Mancomunitat del qual no existís factura recurrent a l'ajuntament per prestació idèntica de serveis, lo qual faria necessari valorar l'eficiència d'aquest sistema vigent a l'actualitat.

Pel que fa als ingressos, les principals anomalies són per concessió de beneficis o exempcions en determinats tributs i preus públics no permeses d'acord amb l'ordenança fiscal, i ingressos que no consten a la tresoreria municipal ates que es realitzen en efectiu i no estan controlats.

RECOMANACIONS PRINCIPALS

En matèria de contractació.-

-Emprar les tècniques de racionalització per a la contractació a través de les figures d'acord marc, sistemes dinàmics d'adquisició, centrals de compres i contractes de

Ajuntament de Binissalem

C/ Concepció, 7, Binissalem. 07350 (Illes Balears). Tel. 971886558. Fax:



subministraments o serveis de forma successiva per preus unitaris. Els contractes menors no només tenen límits temporals i d'importos sinó que també ve limitat pel fet de ser una despesa excepcional i imprevista, el que fa necessari la planificació de la despesa amb certa antelació.

-Prioritàriament emprar la contractació centralitzada suposant d'aquesta manera una reducció de preus, de terminis de tramitació i costos administratius.

-Dotar de més mitjans personals i tècnics l'àrea de Contractació, sobretot per la part corresponent a la vessant tècnica per la redacció dels plecs de prescripcions tècniques, i un adequat seguiment en l'execució dels contractes, comprovació de les millores i criteris d'adjudicació que han estat determinants per adjudicar el contracte, adequat estudi del compliment en la prestació i validació i conformitat de les factures que deriven de contractes.

En matèria de subvencions-

-Emprar de manera ordinària la figura de la subvenció en regim de concurrència competitiva acudint a l'atorgament nominatiu de manera excepcional.

Així com dotar d'un centre gestor en matèria de subvencions que faci un adequat seguiment i tramitació d'aquests procediments per tal de que els beneficiaris tinguin garanties i al mateix temps garantir que els beneficiaris i entitats col·laboradores compleixen les seves obligacions.

Així mateix, per atorgar les subvencions nominatives de forma correcta i no el seu encobriment mitjançant la presentació de factures.

-Diferenciar clarament entre foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública sense contraprestació directa amb una prestació de serveis.

- Es recomana reforçar els mecanismes interns de seguiment i supervisió de les subvencions concedides, amb especial atenció al compliment dels terminis i requisits establerts a les convocatòries. La manca de justificació dins termini o la justificació incompleta ha derivat, en diversos casos, en l'obligació de reintegrar els imports percebuts, amb l'afectació pressupostària i reputacional que això comporta. És imprescindible garantir que els serveis gestors assegurin l'adequació formal i material de les despeses subvencionades, evitant així la realització de compromisos econòmics que, en cas contrari, no haurien estat objecte de finançament.

-Es igualment necessari eliminar la subvenció prevista al contracte de concessió de l'aigua, xifrada en un import anual de 150.000 € prevista a la clàusula 25 del contracte de concessió administrativa del servei municipal d'abastiment d'aigua potable i clavegueram, formalitzat amb l'empresa Antonio Gomila S.A. en data 28/05/2013.

Aquesta mesura s'emmarca en el principi de sostenibilitat financera, davant una situació de desequilibri pressupostari crònic i conflictivitat administrativa i judicial reiterada, així com l'absència de justificació comptable del desequilibri econòmic al·legat per la concessionària.

El model actual ha derivat en una càrrega burocràtica inassumible per a l'Ajuntament, que paga directament les factures d'aigua en alta i compensa mensualment aquests imports amb la subvenció prevista, mitjançant resolucions successives que contravenen el funcionament esperat d'una concessió de gestió indirecta.

Aquest sistema de compensació, mantingut per mera pràctica, genera riscos d'error, inseguretat jurídica i un model de finançament opac, contrari als principis de racionalitat econòmica i transparència.

Malgrat múltiples requeriments, la concessionària no ha aportat cap documentació econòmica recent ni segregada que acrediti formalment un desequilibri econòmic. L'únic suport adduït es limita a documentació aportada l'any 2019 en el marc del primer



procediment judicial, el qual segueix pendent de resolució, i que segons l'empresa quedaria agreujat per l'increment del preu de l'aigua, sense que aquesta tesi hagi estat tècnicament validada.

A tot això s'hi suma una intensa conflictivitat administrativa derivada de la tramitació de les liquidacions mensuals, amb diversos recursos interposats i la manca de seguiment jurídic continuat pel fet que la Corporació no disposa de secretari des de fa més de tres anys, agreujant així la disfunció estructural d'aquest contracte.

Davant aquest escenari, es recomana la supressió immediata de la subvenció, d'acord amb la potestat discrecional reconeguda al PCAP, com a mesura necessària per restablir l'ordre financer i jurídic de la concessió, neutralitzar l'impacte pressupostari del contracte i garantir un exercici econòmic més estable i controlable per part de la Corporació.

En matèria de personal.-

- Dotar i tecnificar el Departament de Personal per evitar la presa d'acords contraris a la Legislació així com per revisar l'adequació dels instruments d'Organització de personal, ates que la redacció d'una RLT per part d'una empresa externa o d'altres instruments sense Intervenció ni control per part de personal qualificat de l'Ajuntament es contraria a Dret.

- Que s'emeti informe jurídic sobre la legalitat, vigència, validesa, eficàcia i aplicabilitat del Conveni col·lectiu de personal funcionari i de personal laboral de l'Ajuntament de Binissalem.

- Canviar les modalitats de contractació que s'adaptin a les necessitats del servei.

- Iniciar negociació col·lectiva per adaptar la jornada laboral i els horaris a les necessitats del servei i no incórrer en hores extraordinàries ni en compensació d'hores.

- Avaluar si s'ha de reestructurar el servei o manca de personal de determinades àrees a les necessitats que es plantegin.

- Cessar en les contractacions fraudulentament de personal contra factura.

En matèria d'ingressos.-

- Es necessari cedir tota la recaptació a l'ATIB relativa a la taxa de prestació de serveis de cementiri municipal.

- També es necessari revisar la redacció de les ordenances fiscals actuals per tal de millorar la redacció i la gestió i recaudació dels ingressos derivats d'aquestes.

- Es recomana tenir preparat el Pressupost municipal en termini per tal de tenir una mínima capacitat d'inversió per a les subvencions que no tenen un 100% de finançament així com no optar per subvencions per a les que l'Ajuntament no té fons propis en els cassos en que sigui necessari.

- Es necessari un sistema de conciliació entre els ingressos efectivament percebuts i la seva comptabilització al programa, o en el seu defecte dotar a la Corporació d'una persona que s'encarregui de la comptabilitat en exclusiva.

- Dotar de personal estable al Departament de Serveis econòmics i no personal flotants per tal de que totes les sol·licituds de bonificacions i excepcions d'impostos es resolguin en termini i evitar devolucions d'ingressos indeguts.

DEFICIÈNCIES QUE REQUEREIXEN L'ADOPCIÓ DE MESURES CORRECTORES A TRAVÉS D'UN PLA D'ACCIÓ

És necessari i convenient que totes les recomanacions s'inclouguin dins un pla d'acció. L'informe Resum Anual de l'exercici 2023 ja posava de manifest diverses deficiències



estructurals que, a criteri d'aquesta Intervenció, exigien l'adopció de mesures concretes per corregir pràctiques irregulars i assegurar el compliment normatiu. No obstant això, a data d'avui, no consta l'execució efectiva de cap de les línies d'actuació recomanades, cosa que reforça la situació de risc i descontrol detectada.

VALORACIÓ DEL PLA D'ACCIÓ DE L'EXERCICI ANTERIOR

El darrer informe de deficiències que requereixen l'adopció de mesures correctores mitjançant un pla d'acció incorporava mesures coincidents com:

- Cedir la recaptació de la taxa de serveis de cementiri municipal, NO EXECUTAT.
 - Regularització ingressos en metàl·lic per cobraments de diverses activitats i serveis (fideus de la Vermar, sopars, banys públics, etc.) que **no consten a la tresoreria municipal** ni tenen cobertura legal adequada), NO EXECUTAT.
 - Aplicació efectiva de les ordenances fiscals aprovades (com la de Can Gelabert o la d'activitats culturals). NO EXECUTAT.
 - Dotació d'un tècnic de recursos humans per poder informar i executar els expedients de recursos humans i sobretot processos col·lectius, NO EXECUTAT.
 - Control del frau en la contractació laboral externa encoberta en llocs que puguin considerar-se estructurals. NO EXECUTAT, sinó que s'ha reincidit en pràctiques d'externalització irregular de funcions estructurals.
 - Dotació de més mitjans tècnics a l'àrea de Contractació, per tal de tenir un equip tècnic que estigui al càrrec del seguiment dels expedients de contractació així com la contractació de les prestacions recurrents i reduir el número de factures que incorren en fraccionament irregular. EXECUTAT PARCIALMENT al haver-se nomenat una arquitecta municipal -octubre 2023-. Per altra banda, augment considerable de prestacions contra factura sense suport contractual.
 - Dotar de personal i mitjans necessaris al Departament d'Intervenció per poder complir amb totes les seves funcions. NO EXECUTAT, sinó empitjorat.
A més, les resolucions contràries als informes amb objecció d'aquesta Intervenció s'han mantingut de manera sostinguda i generalitzada durant 2024, amb reparos que superen reiteradament imports elevats i afecten una gran varietat de serveis i contractistes
 - Dotar dues places d'administratiu de personal jubilat per serveis Econòmics i Intervenció. NO EXECUTAT.
 - Integració ingressos bancaris amb la compatibilitat així com integrar el programa comptable amb el gestor d'expedients. NO EXECUTAT.
- Davant aquesta manca d'execució del pla de millora previ, **es reitera la necessitat urgent d'adoptar mesures estructurals**, prioritzant la dotació de mitjans personals, la regularització dels circuits de cobrament i el respecte efectiu a la funció interventora com a garantia de control legal i financer.

TRASLLAT DE L'INFORME RESUMEN

Aquest informe s'ha de traslladar al Batle per a la seva remissió al Ple i a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en el curs del primer quadrimestre de l'any, amb ocasió de l'aprovació del compte General. Retràs en la remissió atesa la càrrega excessiva de feina d'Intervenció.

El Batle haurà de formalitzar el corresponent Pla d'acció que determini les mesures a adoptar per esmenar les debilitats, deficiències, errors i incompliments detectats amb un calendari i responsable d'aplicar cada mesura.



CONSIDERACIÓ A EFECTUAR SOBRE LA FALTA DE PERSONAL

L'article 4 apartat 3 del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el regim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local estableix:

"3. El órgano interventor dispondrá de un modelo de control eficaz y para ello se le deberán habilitar los medios necesarios y suficientes.

A estos efectos el modelo asegurará, con medios propios o externos, el control efectivo de, al menos, el ochenta por ciento del presupuesto general consolidado del ejercicio mediante la aplicación de las modalidades de función interventora y control financiero. En el transcurso de tres ejercicios consecutivos y en base a un análisis previo de riesgos, deberá haber alcanzado el cien por cien de dicho presupuesto."

Indicar que l'àrea d'intervenció no disposa de personal suficient per complir amb dita obligació de control, essent l'impacte alta, probabilitat alta i avaluació del risc també alt com s'ha fet constar als darrers informes resum de control intern, afegint l'acumulació de tasques ja esmentada, sobrecarrega funcional i exposició injustificada de la Intervenció als òrgans judicials precisament per no complir amb les recomanacions que s'han anat posant de manifest als diferents informes.

Dació a compte: Resolucions adoptades en contra del criteri d'Intervenció exercici 2024

Es dona compte del següent:

Expedient: 142/2025 Dació a compte a Ple de les resolucions adoptades en contra del Criteri de la Intervenció Municipal exercici 2024

PROPOSTA DE BATLIA

Dació de compte de les Resolucions de Batlia contràries a les objeccions formulades de conformitat amb el disposat a l'article 218 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), en redacció donada per l'article 2 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local(LRSAL),

Inclusió a l'ordre del dia de la propera sessió plenària de les resolucions de Batllia contràries a les objeccions efectuades

L'article 218 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 05 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, amb la nova redacció donada per l'article 2 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local estableix:

"1.El órgano interventor elevará informe al Pleno de todas las resoluciones adoptadas por el Presidente de la Entidad Local contrarias a los reparos efectuados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. Dicho informe atenderá únicamente a aspectos y cometidos propios del ejercicio de la función fiscalizadora, sin incluir cuestiones de oportunidad o conveniencia de las actuaciones que fiscalice.



Lo contenido en este apartado constituirá un punto independiente en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria.

El Presidente de la Corporación podrá presentar en el Pleno informe justificativo de su actuación.

2. *Sin perjuicio de lo anterior, cuando existan discrepancias, el Presidente de la Entidad Local podrá elevar su resolución al órgano de control competente por razón de la materia de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera.*

3. *El órgano interventor remitirá anualmente al Tribunal de Cuentas todas las resoluciones y acuerdos adoptados por el Presidente de la Entidad Local y por el Pleno de la Corporación contrarios a los reparos formulados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. A la citada documentación deberá acompañar, en su caso, los informes justificativos presentados por la Corporación local."*

Vist l'informe emès per part d'Intervenció en data 26 de març de 2025.

Per tot l'anterior, el Batle, el Sr. Juan Victor Martí Vallès proposa donar compte al Ple de la Corporació de les següents resolucions contràries a les objeccions formulades, de conformitat amb el disposat a l'article 218 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLHL), amb la redacció donada per l'article 2 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL).

Expedient nº	NÚM DECRET	DATA	OBSERVACIÓ	IMPORT €
1244/2023	2024-0021	15/01/2024	informe exp.1205-1228-1265-1266-1342-1295-1285 Ajudes socials	2.445,05 €
466/2024	2024-0298	26/04/2024	Reconeixement de factures	407.428,21 €
102/2024 N	2024-0045	24/01/2024	Nòmines gener	6.771,95 €
122/2024 PLN/2024/2	Data Acord Ple	18/03/2024	Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa	330.753,45 €
242/2024	2024-0140	23/2/2024	Nòmines de febrer	23.187,80 €
263/2024 PLN/2024/4	PLN/2024/4 Acord de Ple	18/03/2024	Reconeixement extrajudicial de crèdit factures sense crèdit a l'exercici de compromís despesa	440.832,23 €
FACT-2023-2524	2024-0231	21/03/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	28.684,79 €
FACT-2024-155	2024-0212	19/3/2024	Aprovació de factura	51.147,53 €
FACT-2024-159	2024-0213	19/3/2024	Aprovació de factura	59.208,78
FACT-2024-314	2024-0224	20/03/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	18.728,15 €
1244/2023-01	2024-0225	20/03/2024	Ajudes socials (1338,52, 275, 159, 285, 319 i	2.459 €



			339)	
368/2024 N	2024-0238	26/03/2024	Nòmines març	4.578,94 €
FACT-2023-2644	2024-0239	26/03/2024	Contractació Pública Obres	32.065 €
1244/2024-02	2024-0255	08/04/2024	Ajudes socials (205,156, 245 del 2024)	1.867,06 €
394/2024	PLN/2024/6	22/4/2024	REC	217.819,18 €
387/2024	PLN/2024/6	22/04/2024	Modificació dedicacions parcials regidors	49.848,60 €
475/2024	2024-0291	25/04/2024	Nòmines d'abril de 2024	5.853,63 €
FACT-2024-1094	2024-0334	06/05/2024	Factura	288,71 €
1244/2023-03	2024-0349	09/05/2024	Ajudes emergència social (444, 399, 530 del 2024)	1.139,74 €
668/2024 N	2024-0406	29/05/2024	Nòmines mes de maig	5.687,30 €
FACT-2024-992	2024-0633	12/06/2024	Factura	33.120,52 €
466/2024-02	2024-0473	19/06/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	396.204,25 €
766/2024 N	2024-0502	27/06/2024	Nòmines mes de juny	5.587,41 €
FACT-2024-1566	2024-0525	01/07/2024	Factura	78.892 €
FACT-2024-495	2024-0571	16/07/2024	Factura	12.848,43 €
984/2024	2024-0594	31/07/2024	Pagament nòmines juliol treballadors	6.578,09 €
FACT-2024-1727	2024-0591	31/07/2024	Factura	1.378,35€
FACT-2024-1802	2024-0591	31/07/2024	Factura	738,57€
FACT-2024-1752	2024-0619	01/08/2024	Factura	170,64
466/2024-03	2024-0608	6/8/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024 - Segona relació-	327.433,05 €
TCF-2024-8	TCF-2024-8	08/08/2024	Factures	5.402,50 €
1244/2023-04	2024-0616	09/08/2024	Ajudes socials (845, 843 y 557)	545.02 €
466/2024-04	2024-0620	Data: 16/08/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024	302.756,21 €
997/2024-857/2024	PLN/2024/9	21/08/2024	Pagament indemnització despeses jurídiques advocat Batle.	36.300 €
FACT-2024-2112	2024-0627	21/08/2024	Factura	24.165,03 €
FACT-2024-2111	2024-0628	22/08/2024	Factura	21.131,73 €
1059/2024 N	2024-0631	23/08/2024	Nòmines agost	8361,54 €
FACT-2024-1877	2024-0632	24/08/2024	Factura	821,28 €
FACT-2024-	2024-0632	24/08/2024	Reconeixement factures	1231,92 €



995				
FACT-2024-985	2024-0632	24/08/2024	Factura	1677,93 €
FACT-2024-1876	2024-0632	24/08/2024	Factura	559,31 €
FACT-2024-1883	2024-0632	24/08/2024	Factura	1.953,12 €
FACT-2024-1884	2024-0632	24/08/2024	Factura	1.915,37 €
FACT-2024-1885	2024-0632	24/08/2024	Factura	2.234,59 €
FACT-2024-2156	2024-0665	13/09/2024	Factura	18.131,85 €
FACT-2024-1384	2024-0684	19/09/2024	Factura	10.893,40 €
466/2024-05	2024-0706	23/09/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	103.207 €
1187/2024	2024-0717	25/09/2024	Nòmines mes de setembre	6.313,87 €
1282/2023	PLN/2024/15	22/10/2024	Pressupost factures annexes	89.158,94 €
17/2024	2024-0816	24/10/2024	Triennis de Batllia	6.826,11 €
1244/2023-05	2024-0787	21/10/2024	Ajudes socials (1140,1237 i 1270)	1.730,44 €
1348/2024	2024-0809	23/10/2024	nòmines mes Octubre	6.191,70 €
FACT-2024-2738	2024-0828	29/10/2024	Factura	29.580,16 €
FACT-2024-2707	2024-0826	29/10/2024	Factura	34.157,86 €
FACT-2024-2708	2024-0830	29/10/2024	Factura	34.157,86 €
466/2024-06	2024-0835	31/10/2024	Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	77.518,18 €
FACT-2024-2409	2024-0882	31/10/2024	Factura	3.630 €
1531/2024 N	2024-0970	25/11/2024	Nòmines mes de novembre	6.590,03 €
466/2024-07	2024-0966	26/11/2024	Factures -relació 20/11- Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	138.441,01 €
FACT-2024-2620	2024-0992	29/11/2024	Factura	4.235 €
FACT-2024-2621	2024-0992	29/11/2024	Factura	4.235 €
466/2024-08	2024-1002	03/12/2024	Factures - Aprovació de factura Acord de reconeixement de l'obligació	567.289,45 €
1244/2023-06	2024-1016	5/12/2024	Ajudes emergència social (1285,1293,1362,1441,1450,1487,1488)	2.343,92 €
466/2024-09	2024-1035	11/12/2024	Aprovació de factures de l'exercici 2024 (Factures acord de Ple 1y i 2n grup	459.283,29 €
429/2021	2024-1036	Data:	Aportacions Mancomunitat del Raiguer	141.889,80 €



		11/12/2024		
1641/2024	2024-1095	26/12/2024	Nòmnes mes de desembre	8.449,78 €
466/2024-10	2024-1092	26/12/2024	Informe de fiscalització factures REL 17 12	229.389,05 €
466/2024-11	2024-1099	30/12/2024	Informe de fiscalització factures REL 27 12	411.519,07 €
Total import				4.790.130,26 €

C) PRECS I PREGUNTES

Precs i preguntes

El **grup MÉS** presentà per registre (RE 1491 de 22-05-25), els següents precs i preguntes, i, la portaveu suplent les formula:

1. Recentment s'han canviat les direccions de diversos carrers del municipi. Ens podríeu indicar quin procediment s'ha seguit per dur a terme aquests canvis?

El Sr. Batle respon que s'ha fet un estudi de millores circulatòries, per peticions o queixes de veïns, ho han fet juntament amb els serveis tècnics, s'ha 'reculat' en alguns llocs perquè ens han fet veure que anàvem equivocats.

Afegint la Sra. Pons: "Ho deim perquè aquests canvis que anunciava per xarxes socials s'han fet sense cap anunci oficial, sense consultar els veïns -ho heu fet a posteriori- i sense cap expedient públic conegut."

El Sr. Batle respon que s'ha publicat, i, ella li respon que s'ha de publicar al BOIB i no li han enviat. El Sr. Batle li respon que la modificació de qualsevol reforma circulatòria és competència de Batlia, ni tan sols de Plenari, i anteriorment, en el seu moment, per la Comissió de Mobilitat, el llavors Secretari els va fer arribar un informe que deia que això és així.

2. Quan teniu previst licitar totes les millores que es pretenen dur a terme a la zona esportiva? Com és possible que encara no s'hagi publicat la licitació del rènting per substituir la gespa?

El Sr. Batle respon que hi ha moltes reformes, que s'hi està fent feina, xerram amb empreses perquè els presentin pressupostos, perquè n'hi ha que són menors i d'altres no, s'està fent la tramitació correcta. La gespa encara no està, perquè no és tan fàcil i ràpid, l'administració no tria i ja està fet, s'han fet visites per saber quina és la millor opció, perquè al nostre camp s'ha posat gespa damunt gespa, s'haurà de canviar tot el reg, els tècnics han de fer els plecs, informes i demés, quan estigui es publicaran.

3. L'empresa Antonio Gomila diu que va aportar la documentació del Pla de Gestió Sostenible de l'Aigua dia 3/08/2023. Perquè no s'ha iniciat la seva tramitació? Sol·licitam accés a la documentació i instam a la tramitació del pla.

El Sr. Batle respon que miraran si és així els convocarem perquè ens ho expliquin. La Sra. Pons diu que és un pla que han de tenir tots els municipis. El Sr. Batle respon que l'han de fer ells perquè així ho diu el contracte de la concessió.

4. En relació al registre d'entrada 2025-E-RC-1793, de dia 7 de maig, en què una veïna del poble fa diverses peticions, demanam que contesteu en temps i forma, evitant



dilacions innecessàries, i que ens doneu trasllat de la resposta. És més un prec que una pregunta

El Sr. Batle respon que ho tendran en compte.

5. Demanam que se'ns faci arribar la documentació i la informació arrel de la citació d'avui al Tribunal de Comptes, hem vist que el Batle no hi ha anat.

El Sr. Batle respon que no hi ha anat perquè en cridada telefònica els digueren que no era necessari. La Sra. Pons diu que sí que ja ho han vist, que la pregunta estava formulada d'abans.

El Sr. Batle llegeix algun paràgrafs de la comunicació del Tribunal de Cuentas: *«la presunta irregularidad denunciada ha sido debidamente justificada por haber cumplido los policías locales que percibieron dichas gratificaciones su jornada correspondiente al mes de enero, plasmada en su cuadrante de turnos de trabajo, sin que se haya producido un daño en los fondos públicos del ayuntamiento de Binissalem»*, *«Conclusión, del examen de toa la documentación incorporada a esta actuaciones, resulta en conclusión que los hechos valorados no son susceptibles de genrar un presunto alcance contable en los fondos públicos, a no apreciarse la existencia de una salida injustificada de fondos públicos»*. Recordau que això anava a responsabilitat comptable contra el Batle, per tant, diu estar content que hagi acabat bé.

Intervé la Sra. Pons dient que ho celebren i esperen que els treballadors puguin cobrar aviat. I, el Sr. Batle li respon que ells també ho esperen.

6. Demanam que tots els projectes tècnics elaborats per professionals externs o interns, independentment de la seva relació contractual, es redactin en català, en compliment del reglament vigent i per garantir l'ús normal i preferent de la nostra llengua.

Afegeix la Sra. Pons que ho diuen perquè veuen alguns projectes de l'arquitectura tècnica externa que estan íntegrament en castellà. I, continua formulant la següent:

7. En el mateix sentit i a l'empara del mateix reglament, demanam que totes les comunicacions de les empreses concessionàries es facin en català. Afegeix, que quan s'adrecen a la ciutadania ho facin en català.

El Sr. Batle respon que ho tendran en compte i els ho recordaran.

El **grup PP** presentà per registre (RE 1518 de 23-05-25), els següents prec i preguntes, i, la portaveu suplent les formula:

1. La plaça del Rasquell està molt abandonada, qui és l'encarregat de fer el manteniment? Tal volta hi hauríeu d'anar a fer una volta plegats per veure tots els desperfectes.

El Sr. Batle respon que hi estan fent feina, és una plaça que s'utilitza moltíssim, i malgrat no ho pareixi hi gasten un dineral amb reparacions, ja ho ha dit altres vegades: 14 lavabos en 1 any!! Sap que no està com hauria d'estar ni com ell voldria. La Fundació es Garrovers que és qui s'encarrega d'aquest manteniment, a part d'enviar-hi altres empreses perquè és insuficient.

I en relació al «Txiri» li diu s'ha tret 3 o 4 vegades a concurs, no s'ha presentat ningú, això també ajudaria a que si hi hagués algú per vigilar. Hi ha joves que boten el vespre i fan coses diferents a les que estan pensades al parc. S'hi ha fet un parc nou, de 6 a 12



anys, s'han fet millores: ara està en marxa canviar les faroles mitjançant d'una subvenció, s'ha instal·lat una nova taula de ping pong, però és una d'aquestes coses que s'utilitzen tant que a vegades no arribem a tenir-ho com ens agradaria, però que hi gasten un dineral, per desgràcia és així.

2. Quina previsió hi ha per treure el Txiri a concurs?

El Sr. Batle respon que ja s'hauria d'haver tret fa 1 any o 2, què passa? Que en aquesta casa tenim les eines que tenim, i, per exemple quan surt una subvenció els nostres tècnics dirigeixen la seva feina cap a la subvenció per no perdre-la i vivim de subvencions i han d'anar fent per anar complint els terminis; no tenim més eines. Diu tenir un compromís de que sortirà el més aviat possible perquè aquesta és també la voluntat d'aquest equip de govern, però a vegades no se fa el que un vol sinó que hem d'anar per necessitats i urgències. Conclou dient que els agradaria que pogués sortir dins enguany.

3. Al municipi d'Inca, les entitats socials, esportives i juvenils rebran 140.000 euros en subvencions. Per què a Inca ho poden fer i a Binissalem no?

El Sr. Batle li explica que en aquest ajuntament, aquest Batle s'hagué de responsabilitzar de 180.000 € entre tots els clubs, perquè l'anterior Interventora considerà que les factures que presentaven no estaven suficientment justificades, aleshores va fer un informe «amb molt carinyo», el qual m'envià per executar el retorn les subvencions donades als clubs, i si no podien ser els clubs es repercutia als presidents i secretaris com a responsables; ell això no ho va fer perquè li pareixia una autèntica barbaritat, ningú a robat cap € ni ha fet cap desastre!. Perquè si estava suficientment justificat o no, era la seva consideració. La mateixa justificació que es feia aquí, es feia a Inca, i allà s'acceptava i aquí no, perquè la Interventora era una altra, i tenien visions diferents. Continua dient que 180.000 € que si no hagués anat bé havia de respondre ell a nivell personal, però ells mai dubtaren que cap president de cap club o associació hagués hagués agafat cap cèntim, per això, com a Batle les havia de defensar.

Continua el Sr. Batle dient que el que fan ara és fer-ho mitjançant factures per activitats fetes. El que intenten és que les associacions cobrin per les activitats fetes. Fan l'activitat, presenten la factura, la paguem d'aquí a 6 o 8 mesos i Intervenció la té millor de justificar, perquè heu de tenir en compte que la responsable és ella, la se juga en certa manera. Diu que, actualment fer-ho mitjançant subvencions és delicadíssim i en canvi la factura és responsabilitat del Batle. El criteri que pugui tenir un interventor/a aquí i a un altre lloc, pot variar; per això no es donen subvencions.

4. Ja ha mirat quan li cau bé fer el debat de l'estat del poble?

El Sr. Batle respon que entre una cosa i l'altra se'ls ha passat, però ho tenen en compte, no sap si val la pena fer-ho enguany o ja si serà l'any que ve.

5. Tenen ja una previsió de quan asfaltaran carrers i camins de Binissalem?

El Sr. Batle respon que confia que dins els mesos de juny-juliol es puguin adjudicar, després les empreses tenen 3 mesos per començar, però ja els hem dit que no volem que comencin ni per St Jaume ni per sa Vermana perquè seria un caos, per tant, si ho poden començar abans de St Jaume perfecte sinó ja serà després de sa Vermada lògicament perquè no podem tenir el poble aixecat durant les festes. Diu que són uns 400.000 € amb asfalts, no serà un asfaltat continuu, alguns llocs seran 'parxeats' ben fets, d'una certa qualitat, també estan mirant d'arreglar alguns carrers que les pendents van cap a les cases, tot una seria d'actuacions amb les que esperen millorar bastant



lasituació, tot i que és conscient que molts carrers necessiten asfaltar per complet, però aquestes inversions són molt costoses i van per subvencions i aquestes surten quan surten i per diferents tipus d'actuacions.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

